



肃南县异地借牧牲畜疫病防控现状及对策建议

牛志玲

(肃南县动物疫病预防控制中心, 甘肃肃南 734400)

摘要:近年来,肃南县大力推行草原放牧家畜异地借牧生产方式,每年近20多万头(只)牲畜下山入川到绿洲农区秸秆地借牧,虽然取得一定的经济效益、生态效益和社会效益,但随着外出借牧牲畜的逐年增加,借牧牲畜发病种类也在增加,异地借牧牲畜疫病防控已引起当地政府和业务部门的高度重视。笔者通过对肃南县异地借牧牲畜疫病防控情况的调查和分析,针对存在的突出问题提出对策建议,旨在为肃南县异地借牧牲畜疫病防控工作的有效开展提供参考,保障地区畜牧业的稳定繁荣与公共卫生安全。

关键词:肃南县;异地借牧牲畜;疫病防控;现状;对策建议

[中图分类号] S819.1

[文献标志码] A

[文章编号] 1004-6704(2025)-03-0125-04

Current Situation and Countermeasure Suggestions of Disease Prevention and Control for Livestock on Loan Grazing in Sunan County

NIU Zhiling

(Sunan County Animal Disease Prevention and Control Center, Sunan, Gansu 734400, China)

Abstract: In recent years, Sunan county has vigorously promoted the production mode of grassland grazing livestock in different places, and nearly 200 000 livestock go down the mountain into the Sichuan River to borrow grazing in the straw land in the oasis agricultural area every year, although certain economic, ecological and social benefits have been obtained, but with the increase of the number of livestock borrowed from the pasture year by year, the types of livestock on the borrowed grazing are also increasing, and the prevention and control of the disease of the livestock in other places has attracted the attention of the local government and business departments. Through the investigation and analysis of the prevention and control of livestock diseases in Sunan county, the author puts forward countermeasures and suggestions for the outstanding problems, aiming to provide reference for the effective development of the prevention and control of livestock diseases in Sunan county, and ensure the stability and prosperity of animal husbandry and public health safety in the region.

Key words: Sunan county; borrowing livestock from other places; epidemic prevention and control; status quo; countermeasures and suggestions

肃南县地处河西走廊南部、祁连山中段北麓一线,是一个以天然草原放牧为主的畜牧业县份,也是甘肃省重要的畜牧业商品基地之一,有天然草原178.5万 hm^2 ,约占甘肃省草原面积的11.4%^[1]。全

县落实草原补奖面积达139.46万 hm^2 ,其中禁牧面积73.48万 hm^2 ,草畜平衡面积65.98万 hm^2 。饲养的家畜主要有甘肃高山细毛羊、肃南牦牛、藏系绵羊等,2023年全县各类牲畜饲养量达153.7万头(只、匹),其中羊141.11万只、牛11.99万头、其它0.6万头(匹);各类牲畜出栏69.45万头(只、匹),其中羊出栏65.96万只、牛出栏3.49万头;各类牲畜存栏84.25万头(只、匹),其中羊存栏75.15万

[收稿日期] 2024-12-05

[基金项目] 2023年肃南县强科技项目(SM2023RC06)

[第一作者] 牛志玲(1983-),女,兽医师,主要从事动物疫病预防控制工作。E-mail:593170213@qq.com

只、牛存栏 8.49 万头、其它 0.61 万头(匹);畜牧业总产值占农牧业总产值的 79.6%,农牧民 70%的收入源自畜牧业^[2]。

1 肃南县异地借牧基本情况

近年来,肃南县大力推行“天然放牧+舍饲养殖+异地借牧”模式,使肃南县畜牧业得到了持续快速发展,先后获评“全国草原畜牧业转型升级项目县”、“全国休闲农业重点县”等称号。农牧民群众异地借牧始于 2009 年。为减轻天然草原冬春季承载压力,达到草畜动态平衡,每年 10 月初驱赶牛羊到农区玉米秸秆地进行放牧,至次年 3 月返回,“下山入川”利用河西走廊绿洲农区秸秆地异地借牧 150 d 左右^[3-4]。据调查统计,2023 年,前往绿洲农区秸秆地借牧涉及本县 56 个村 830 户农牧民,占养殖户的 19.74%,借牧牲畜达到 23.65 万头(只),折合 35.43 万个羊单位,占年末牲畜存栏的 25.66%。借牧户分布在金昌市金川区、永昌县,武威市民勤县,酒泉市肃州区,张掖市甘州区、民乐县、临泽县、高台县、山丹军马场,肃南县明花乡等地^[5]。

2 肃南县对异地借牧牲畜疫病防控采取的措施

2.1 实行目标责任制管理

肃南县将安全生产这个“国之大者”牢记于心、常抓在手,坚持一手抓发展、一手抓防疫,组织各级动物防疫机构,认真做好异地借牧牲畜疫病防控工作,健全完善各项规章制度,以考核为抓手,将动物防疫工作纳入目标管理责任制体系,实行业务、行政双轨管理,加强督促检查,严格责任考核,有效防控口蹄疫、小反刍兽疫等重大动物疫病,保障畜牧业健康发展和公共卫生安全。

2.2 加强服务体系建设

在 2019 年机构改革时,单设县级动物疫病预防控制中心,撤销乡镇农牧业综合服务中心,成立畜牧兽医工作站,招聘的 102 名村级动物防疫员由乡镇畜牧兽医站聘用管理,并将村级防疫员工作补助纳入县级财政预算。县乡两级从事动物防疫工作的专业技术人员共 85 人,县、乡、村三级动物防疫体系进一步健全,职责进一步明确,为动物防疫工作提供了强有力的技术支撑^[6]。同时,强化县、乡两级兽医实

验室功能建设,县动物疫病预防控制中心兽医实验室具备动物疫病诊断、监测和分子生物学检测能力,年检验病料(血样)16.3 万份。

2.3 强化防疫制度建设

根据《动物防疫法》、《甘肃省动物防疫条例》等有关法律法规,修订完善《肃南县突发重大动物疫情应急预案》、《肃南县动物疫情报告管理制度》等应急预案和规章制度,先后制定印发《肃南县中长期动物疫病防控规划(2012—2020 年)》、《肃南县关于做好县境外“异地借牧”动物疫病防控工作的通知》、《肃南县“十四五”动物布鲁氏菌病防控方案》等动物防疫各项规章制度和文件,使全县动物防疫工作有章可循有规可依,确保动物防疫工作顺利开展。

2.4 坚持预防为主的防控方针

2.4.1 在重大动物疫病防控方面 全面落实重大动物疫病免疫零收费制度,坚持开展重大动物疫病全覆盖强制免疫工作,在牲畜外出借牧前开展重大动物疫病全覆盖强制免疫和驱虫工作,在借牧期间和返乡时对牲畜进行补免工作,提高牲畜免疫力,确保外出借牧牲畜免疫密度达到 100%,群体免疫抗体合格率常年保持在 70%以上。2023 年全县免疫接种口蹄疫易感畜 180.99 万头(只、次),免疫密度达到 99%;小反刍兽疫免疫羊 60.23 万只。

2.4.2 在人畜共患病防控方面 坚持人病兽防、关口前移,实行预防为主、防控与净化消灭相结合的方针,聚焦重点病种,扎实开展免疫、监测、净化,着力保障畜牧业生产安全和公共卫生安全。肃南县根据实际,以对人畜健康有潜在风险的布病、包虫病为防控重点,采取监测净化和区域免疫相结合的防治策略,综合施策,实现稳定控制。

2.4.3 在常见多发疫病防治方面 坚持因病设防、突出重点的原则,分病种、分区域、分阶段实施靶向免疫接种,逐步控制和缩小发病区域,牲畜发病率明显降低,牲畜保活率达到 98%以上。2023 年常见多发动物疫病免疫 221.86 万头(只),其中免疫羊四防苗 144.02 万只、羊痘 64.88 万只、牛出败 9.53 万头、炭疽苗 3.43 万头;累计驱治牲畜体内外寄生虫 274.69 万头只(次),驱治率达到 95%,家畜因病死亡率控制在规定指标内。同时,全面普及寄生虫病程序化防治技术,2023 年累计实施牲畜体内外寄生

虫驱治 274.69 万头(只,次),牛、羊体内外寄生虫驱治率达 95%以上。

2.5 强化检疫监测和消毒灭源

严格执行检疫制度,牲畜外出时,在做好重大动物疫病和常见多发疫病免疫接种的基础上,检查牲畜的健康状况、免疫记录等,确保无疫病隐患方可出具检疫证明,确保牲畜在健康状态下外出借牧。完善动物疫情监测制度,认真做好动物疫病监测和流行病学调查,免费发放消毒药品,指导借牧户常态化开展消毒灭源工作,降低疫病发生风险。在借牧牲畜返回时,认真开展健康检查、疫病检测、消毒、隔离观察,确保牲畜临床检查健康后方可有序进入辖区,并对运输动物的车辆在运载前和卸载后严格消毒,全面消除病原,保障借牧牲畜的安全和有效防控外来疫病的传入。同时建立健全应急处置机制,确保在发生疫情时能够迅速响应并有效控制疫情扩散。

2.6 强化健康教育和技术培训

近年来,肃南县坚持“实际、实用、实效”的原则,采取灵活多样的形式,常态化深入异地借牧点,全范围、多层次地对异地借牧农牧民开展相关法律法规、方针政策和口蹄疫、小反刍兽疫等重大动物疫病和人畜共患病防控知识的宣传和技术培训。组织开展“暖冬行动,服务到家”活动,深入一线为转场借牧户送去牛羊健康“大礼包”。通过开展宣传教育活动提高农牧民群众对主动做好动物疫病防控工作、维护公共卫生安全的认识和重视程度,通过举办培训班等方式提高牧户的动物疫病防控技能和水平,通过发放宣传资料和健康“大礼包”等方式普及动物疫病防控知识提高农牧民群众的自我防护能力。近年来,举办动物防疫知识培训班 118 期次,培训 7 336 人次。先后印发《动物疫病防控知识问答》、《甘肃省动物防疫条例》、《动物防疫法解析》、《人畜共患病防控知识问答》等宣传资料 9.55 万余份。

3 存在的主要问题

3.1 借牧群众防疫意识弱化

部分异地借牧群众对动物防疫的积极性不高,拒防、漏防现象依然存在,不认真执行牲畜进出县境报检、隔离观察等相关制度,防疫工作进度不平衡,难以形成整体免疫屏障。

3.2 借牧牲畜疫病发生率较高

肃南县外出借牧牲畜分布在河西走廊各地,借牧地牲畜疫病防控基础条件普遍薄弱,圈舍比较简陋,没有专用防疫注射圈(栏),给补免工作带来一定难度,影响群体免疫质量。在牲畜返乡、引种改良及接羔育幼等环节中,各类动物疫病的传播途径增多、传播风险加大,导致疫病交叉感染,牲畜疫病防控及救治难度不断增大。

3.3 基层畜牧兽医站疫病防控难度加大

借牧地牲畜疫病防治属地监管服务不到位,加大了基层畜牧兽医工作人员服务半径和工作难度。同时因机构改革,基层畜牧站部分工作职能和人员划入乡镇农业农村综合服务中心,致使基层畜牧兽医技术人员短缺,工作经费不足,部分乡镇畜牧站无交通工具,防疫设备老化,影响和制约了基层畜牧兽医站正常运行和服务保障工作^[7]。

3.4 区域联防联控措施不到位

因肃南县所处地理位置特殊,与甘青两省的 7 个市(州)15 个县(市、区)相接壤,农牧交错带区域较广,边界放牧牲畜与相邻县(市、区)农牧户的牲畜特别是放牧牲畜混牧频繁,相邻县(市、区)之间缺乏有效的信息共享机制,没有建立起完善的信息共享平台,对于本地动物疫病的发生、传播情况等关键信息不能及时传递给周边地区相关部门,无法提前做好防范准备,畜牧业安全生产和公共卫生安全难以保障。

4 对策建议

4.1 加大健康宣传教育力度

各级党委、政府和有关部门要按照各自职能,切实把动物防疫工作作为保障畜牧业健康发展的重中之重,坚持“实际、实用、实效”的原则,采取灵活多样的形式,常态化深入生产一线,全方位、多层次地开展相关法律法规、方针政策和口蹄疫、小反刍兽疫等重大动物疫病和人畜共患病防控知识的宣传和技术培训及健康教育,采取多种方式,引导公众养成良好的卫生习惯和健康的生活方式,提高社会公众的防控意识和防控能力,变群众被动接受为主动参与,营造群防群控的良好社会氛围。

4.2 筑牢防疫安全屏障

外出借牧前,以乡镇为单位,全面做好异地借牧

户调查统计和建立监管台账,详细登记借牧户的借牧地点、牲畜数量、免疫情况等信息,便于后期的管理与服务活动。组织县、乡(镇)、村三级防疫机构技术人员,在牲畜外出借牧前开展重大动物疫病全覆盖强制免疫和驱虫工作,在借牧期间和返乡时对牲畜进行补免工作,提高牲畜免疫力,确保外出借牧牲畜免疫密度达到 100%,免疫抗体合格率常年保持在 70%以上。同时,坚持“因病设防、突出重点”的原则,分病种实施常见多发病的靶向免疫接种,做到应防尽免,有效降低借牧牲畜借牧期间的染疫风险。

4.3 强化监管措施,严控疫病传播

加大对种公畜引进和商品畜的调运监管,严格执行跨省调运种畜申报制度和落地报检、隔离观察等疫情防控制度,严格落实动物检疫程序和检疫标准,杜绝不检疫就出证、“隔山出证”等违规行为,严厉打击逃避防疫检疫、瞒报谎报疫情的违法行为,确保“外疫不传入、内疫不流行”。

4.4 完善农区借牧疫病防治体系

建立异地借牧动物疫病联合防控机制,明确各方职责和协作方式,共同制定防控措施,确保防控工作的有效实施。加大调运牲畜监管力度,落实防疫物资,加强卫生监督,确保牲畜在借牧期间接受必要的检疫和免疫措施,防止疫病的传播。

参考文献:

[1] 胡小龙. 肃南县发展舍饲养殖业现状及对策[J]. 畜牧

兽医杂志,2018,37(4):46-48.

HU X L. Current situation and countermeasures for developing feeding aquaculture in Sunan County[J]. Journal of Animal Science and Veterinary Medicine,2018,37(4):46-48.

[2] 徐菊梅. 肃南县动物疫病防控现状及对策[J]. 畜牧兽医杂志,2023,42(2):118-120.

XU J M. Current situation and countermeasures of animal epidemic prevention and control in Sunan county [J]. Journal of Animal Science and Veterinary Medicine,2023,42(2):118-120.

[3] 曹红梅. 异地借牧转方式 转型发展显成效——肃南县草原放牧家畜绿洲农区秸秆地借牧情况调查报告[J]. 甘肃畜牧兽医,2021,51(12):70-72.

[4] 陆家木,强少君. 草原增绿 牧民增收——甘肃省肃南县“天然放牧+舍饲养殖+异地借牧”的创新实践[J]. 农村工作通讯,2024(13):62-64.

[5] 余海瑞,赵刚. 肃南县牛羊异地秸秆茬地借牧现状及对策建议[J]. 畜牧兽医科技信息,2024(5):45-48.

[6] 贺雪丽. 肃南县动物防疫体系建设工作现状及对策[J]. 畜牧兽医杂志,2017,36(1):133-135.

HE X L. Current situation and measures of animal epidemic prevention system construction in su'nan county [J]. Journal of Animal Science and Veterinary Medicine,2017,36(1):133-135.

[7] 侯水生,刘灵芝. 2023 年水禽产业与技术发展报告[J]. 中国畜牧杂志,2024,60(3):318-321.

(上接第 124 页)

[9] 程世国,邹真慧. 麝的饲料与饲养[M]. 成都:四川科学技术出版社,1991:125-129.

[10] 盛和林,刘志霄主. 中国麝科动物[M]. 上海:上海科学技术出版社,2007:56-57.

[11] 罗燕,程建国,蔡永华. 麝资源保护与利用[M]. 成都:四川美术出版社,2012:130-131.

[12] 晓同. 禁止使用动物性饲料饲喂反刍动物[J]. 中国饲料,2001,(5):5.

[13] 吴佳勇,竭航,封孝兰. 雄麝饲料营养研究进展[J]. 经济动物学报,2024,28(1):57-62.

WU J Y, JIE H, FENG X L. Research progress on the feed nutrition for male musk Deer[J]. Journal of Economic Animal,2024,28(1):57-62.

[14] 智宇,李康,田婧,等. 舔砖产品的成分及其在反刍动物生产中的应用[J]. 饲料研究,2024,47(15):161-165.

ZHI Y, LI K, TIAN J, et al. Composition of lick blocks and their application in ruminant production[J]. Feed Research,2024,47(15):161-165.

[15] 李斐然,王永奇. 林麝分布区可饲用野生植物叶营养价值综合评价方法的探索[J]. 中国农学通报,2023,39(8):119-126.

LI F R, WANG Y Q. Comprehensive evaluation methods of nutritive value of forage wild plant leaves in distribution areas of forest musk Deer[J]. Chinese Agricultural Science Bulletin,2023,39(8):119-126.