

# 陕西省畜禽屠宰行业现状及发展对策

朱伟英<sup>1</sup>, 李智强<sup>2</sup>, 钟改玲<sup>3</sup>

(1. 陕西省动物卫生与屠宰管理站, 陕西 西安 710016; 2. 陕西省农业农村厅;  
3. 宝鸡市凤翔区商务局电子商务发展中心)

**摘要:**为全面了解畜禽屠宰行业发展现状, 笔者对陕西省畜禽屠宰企业进行调研, 分析了畜禽屠宰行业和监管现状, 指出了畜禽屠宰监管不充分、生猪屠宰整体发展不均衡、牛羊屠宰发展相对落后、家禽规范化屠宰实施难等问题, 针对性提出了持续强化畜禽屠宰监管、促进生猪屠宰企业转型升级、统筹规划牛羊屠宰产业、尽快规范家禽屠宰管理等策略, 以期为陕西省畜禽屠宰高质量发展提供参考。

**关键词:** 畜禽屠宰; 行业现状; 发展对策

[中图分类号] S851.2 [文献标识码] A [文章编号] 1004-6704(2024)02-0040-04

## Current Status and Development Strategies of the Livestock and Poultry Slaughtering Industry in Shaanxi Province

ZHU Weiyong<sup>1</sup>, LI Zhiqiang<sup>2</sup>, ZHONG Gailing<sup>3</sup>

(1. Shaanxi Animal Health and Slaughtering Management Station Xi'an Shaanxi 710016, China; 2. Department of Agriculture and Rural Affairs of Shaanxi Province; 3. Baoji Fengxiang District Commerce Bureau Electronic Commerce Development Centre)

**Abstract:** In order to fully understand the development status of the livestock and poultry slaughtering industry, the author conducted a survey on livestock and poultry slaughtering enterprises in Shaanxi Province and analyzed the current status of the livestock and poultry slaughtering industry and supervision. This article points out problems such as insufficient supervision of livestock and poultry slaughtering, uneven overall development of pig slaughtering, relatively backward development of cattle and sheep slaughtering, and difficulty in implementing standardized slaughtering of poultry. This article puts forward strategies such as continuously strengthening the supervision of livestock and poultry slaughtering, promoting the transformation and upgrading of pig slaughtering enterprises, overall planning of the cattle and sheep slaughtering industry, and standardizing poultry slaughtering management as soon as possible, in order to provide reference for the high-quality development of livestock and poultry slaughtering in Shaanxi Province.

**Key words:** livestock and poultry slaughtering industry; industry status; development countermeasure

### 1 陕西省畜牧业发展情况

陕西地域、气候类型多样, 畜牧资源丰富, 发展特色鲜明, 拥有全国唯一的奶牛、奶山羊“双奶源”基地, 秦川牛被誉为“国之瑰宝”, 陕北肉羊一枝独秀。

近年来, 陕西省抢抓全国畜牧业“西进北移”重大战略机遇, 立足资源禀赋, 突出特色优势, 优化产业布局, 按照“稳猪、扩禽、大力发展牛羊”总体思路, 以“优结构、高质量、高速度”为主线, 以“招商引资”

为突破, 着力打好“双奶源”基地建设“一张牌”, 坚持畜牧生产和动物疫病防控“两手抓”, 建好国家关中奶山羊、陕北肉羊、陕南渭北生猪“三个特色产业集群”, 全力培育生猪、乳制品、肉牛肉羊、家禽“四个全产业链”, 畜牧业实现了质量效益同步提升, 逐渐走出了一条具有陕西特色的现代畜牧业高质量发展道路。2022年末, 陕西省生猪、牛、羊和家禽分别存栏903.5万头、150.6万头、878.3万只、7701.2万只, 出栏1278.1万头、60.2万头、644.9万只、6901.2万只; 猪肉、牛肉、羊肉和禽肉产量分别为101.6万t、8.9万t、10.2万t和10.8万t。

[收稿日期] 2023-07-12

[作者简介] 朱伟英(1990-), 女, 陕西宝鸡人, 硕士, 兽医师, 研究方向为畜禽屠宰技术研究, E-mail: 1270744793@qq.com

## 2 陕西省畜禽屠宰行业现状

### 2.1 生猪屠宰行业

陕西省生猪屠宰企业 132 家,其中陕南 42 家、关中 62 家、陕北 28 家,均依法取得“四证”(生猪定点屠宰证、动物防疫条件合格证、排污许可证、营业执照)并在全国畜禽屠宰行业管理系统备案;企业基本配备日常生产、无害化处理、安全生产、冷链运输和卫生消毒等设施设备,能够按照操作规范和工艺流程规范生产经营,并按要求开展“瘦肉精”、非洲猪瘟等理化生化及动物疫病检测,但部分屠宰企业仍存在生产工艺落后、管理制度执行不到位等情况。陕西省屠宰企业年设计屠宰产能约 3 000 万头,2022 年实际屠宰 629.2 万头,产能利用率仅 21%,目前实际年屠宰 2 万头(含 2 万)以下企业 73 家;2~5 万头(含 5 万)企业 32 家;5~10 万头(含 10 万)企业 16 家;10~15 万头(含 15 万)企业 5 家;15 万头以上企业 6 家;从经营模式看,自营企业 42 家、代宰企业 23 家、混宰企业 67 家,屠宰企业人数 7 029 人,其中兽医卫生检验人员 506 人,占总人数 7.2%。

### 2.2 牛羊屠宰行业

按照《陕西省牲畜屠宰条例》规定,陕西省实行“牛羊定点屠宰、集中检疫”制度。目前陕西省牛羊屠宰企业共 31 家,其中肉牛企业 5 家、肉羊企业 11 家、肉牛肉羊企业 15 家,均依法取得“四证”并在全国畜禽屠宰行业管理系统备案;从分布来看,陕南 0 家、关中 12 家、陕北 19 家;陕西省肉牛屠宰企业设计年屠宰量 27.05 万头,2022 年实际屠宰 1.1 万头,产能利用率仅 4.1%;肉羊屠宰企业设计年屠宰量 376.05 万只,2022 年实际屠宰 25.3 万只,产能利用率仅 6.73%。近年来,陕西省围绕肉牛肉羊百亿级产业链,着力打造陕南、关中肉牛产业基地和榆林北部肉牛产业板块,积极建设国家级陕北肉羊产业集群,培育壮大秦宝牧业、新中盛等一批牛羊屠宰加工龙头企业,认定 3 家省级牛羊屠宰标准化示范厂,有效提升了陕西省牛羊屠宰加工水平。

### 2.3 家禽屠宰行业

陕西省备案家禽屠宰企业 12 家,其中肉鸡屠宰企业 11 家、肉鸭屠宰企业 1 家,均依法取得“四证”并在全国畜禽屠宰行业管理系统备案;从分布来看,陕南 3 家、关中 5 家、陕北 4 家;陕西省家禽屠宰企业设计年屠宰量 1 130 万羽,2022 年实际屠宰肉禽 702.8 万羽,产能利用率 62.2%。目前陕西省围绕家禽百亿级产业链建设,以好邦等“链主”企业为引

领,扩大规模、延伸链条,带动一批养殖、屠宰、加工等家禽产业新兴企业,全力推进关中肉禽产业板块、陕南特色肉鸡产业板块建设。通过招商引资新建得利斯等一批设施设备先进、自动化程度高,设计年屠宰量 1 500 万羽以上的现代化家禽屠宰企业,采用订单式生产,供应大型商超,逐渐形成产销一体化的经营模式。

## 3 畜禽屠宰监管现状

### 3.1 监管机构

2014 年陕西省畜禽屠宰监管职能由商务部门划转农业部门,省级在省畜牧兽医局设立省定点屠宰管理办公室,负责陕西省畜禽屠宰监管工作,省动物卫生监督所负责陕西省畜禽屠宰监督执法,省屠宰管理站负责陕西省畜禽屠宰技术性指导工作;3 个地市在农业局内部单独设立畜禽定点屠宰管理办公室,3 个地市畜禽屠宰管理归市级畜牧兽医局,6 个市(区)畜禽屠宰管理划归市级农业局,各地市动物卫生监督机构主要承担畜禽屠宰监督执法工作。2018 年机构改革后,陕西省畜禽屠宰监管工作由省农业农村厅畜牧兽医局具体承担,12 个市(县)屠宰监管职能由市级农业农村部门畜牧兽医科具体承担,6 个地市单设动物卫生监督机构具体承担畜禽屠宰技术性支撑机构,其余合并动物疫病预防控制机构或畜牧兽医服务中心。

### 3.2 监管人员

省市两级监管机构编制数 30 人,实际在岗人员 75 人,其中省农业农村厅畜牧兽医局编制 7 人,仅有 1 人从事畜禽屠宰监管工作;省级动物卫生监督机构编制 35 人,实有 5 人从事畜禽屠宰相关工作;市级农业农村部门畜牧兽医科编制 23 人,仅有 17 人从事畜禽屠宰相关工作。当前陕西省共备案官方兽医 3642 人,其中各级农业农村部门向 132 家生猪定点屠宰企业派驻官方兽医 528 人。

### 3.3 监管经费

2018 年机构改革后,陕西省市两级均未专门将畜禽屠宰监管经费纳入财政预算,畜禽屠宰监管经费从动物卫生监督机构(畜牧中心、农业综合行政执法大队)原有工作经费中支出,且呈逐年下降趋势,日常监管经费难以得到保证,严重影响陕西省畜禽屠宰监管工作正常开展。

## 4 存在问题

### 4.1 畜禽屠宰监管不充分

一是监管力量薄弱。经历了 2018 年机构改革

后,畜禽屠宰职能划转,省市行政管理部门和动物卫生监督机构大都被合并压缩,机构人员力量严重匮乏,畜禽屠宰监管工作难以有效开展。二是监管能力不足。受基层人员编制、技术力量、经费投入等制约,畜禽屠宰检疫监督、行政执法主要依靠现场常规检查,较少开展实验室检测,监管不充分不到位情况普遍存在。三是违法违规现象时有发生。受群众喜食热鲜肉等消费习惯影响,一些农村偏远地区依旧存在“现杀现宰”“私屠滥宰”情况,甚至存在个别不法分子违法屠宰病害动物、注水或注入其他违禁物质等违法犯罪行为。这些都已经成为陕西省当前及今后畜禽屠宰行业管理的重点和难点。

#### 4.2 生猪屠宰整体发展不均衡

2022年陕西省屠宰企业产能利用率仅21%,一方面,许多规模化、现代化屠宰企业实际屠宰量普遍不足设计屠宰能力1/3,长期处于“吃不饱”状态,企业精深加工能力不足,整体利润率偏低;另一方面,小型屠宰场点“多、小、散”情况仍然存在,普遍存在企业数量多、生产规模小、屠宰产能低、环境卫生差等情况,个别屠宰企业采用作坊式、传统手工或半机械式生产方式,屠宰设施简陋、设备陈旧,卫生状况、生产安全和质量安全等方面存在一定风险隐患,肉品质量安全难以得到有效保障。

#### 4.3 牛羊屠宰发展相对落后

近年来,陕西省肉牛肉羊养殖量呈逐年上升趋势,但牛羊屠宰企业年屠宰量仍处于低位,无法满足群众对牛羊肉持续增长的消费需求。虽然新建了一批设计年屠宰量牛1万头、羊100万只以上的规模化、现代化肉牛肉羊屠宰企业,但年代久远、屠宰规模小、设备技术落后、环境污染严重的屠宰企业依旧居多,且多数采用人工操作,生产效率低、牛羊代宰率高、副产物回收加工少、分割精加工产品占比低,企业利润率整体不高,陕西省牛羊屠宰产能普遍不足,行业发展空间较大。

#### 4.4 家禽规范化屠宰实施难

目前,陕西省只有西安市实行“家禽定点屠宰”,其他地市还未将家禽屠宰纳入定点管理。一方面,大多数消费者喜食活禽的消费习惯直接导致全省家禽定点屠宰、冰鲜上市实施基础不够;另一方面,现有的小型家禽场点数量众多且日屠宰量偏低、设施设备投入成本大、企业盈利周期长,导致资本市场投资新建家禽屠宰企业积极性不高。同时,群众自行宰杀家禽的便捷性导致一些地区农贸市场、摊点商贩、出租屋内宰杀活禽现象比较普遍。这些都导致了家禽屠宰疫病风险大、人员执法困难多、部门监管

任务重、质量安全保障难现状的出现。

### 5 陕西省畜禽屠宰行业发展对策有关建议

#### 5.1 持续强化畜禽屠宰监管

陕西省畜禽屠宰行业发展离不开“强监管、严规范”。一是要建立健全监管责任体系。不断落实企业畜产品安全主体责任、部门监管责任和地方政府属地监管责任,整合优化官方监管资源,强化行政执法力量,全力保障肉品质量安全,不断提升畜禽屠宰企业规范化管理水平。二是要创新监管方式。加强日常监管和现场检查,在常规检查和专项检查有机结合基础上,引入群众监督机制,探索构建视频网络等智慧监管系统等新模式,通过“互联网+监管”推动畜禽屠宰监管真正见实效。三是要严厉打击违法违规行。联合公安、市场监管等部门建立定期会商研判、联合执法检查 and 案件协同查处通报机制,结合安全生产大检查、“瘦肉精”专项整治行动,加大执法监督频次与力度,严厉打击屠宰病死动物、注水或注入其他违禁物等违法行为,积极营造打击违法屠宰行为的高压态势。

#### 5.2 促进生猪屠宰行业转型升级

加快推进生猪屠宰行业转型升级,是保障猪肉产品有效供给、人民群众“舌尖上的安全”和行业健康发展的关键举措。一是要压缩淘汰落后产能。组织开展屠宰企业资格核查清理整顿,重点加强小型屠宰场点资格清理,积极引导扶持企业改造升级、兼并重组,依法取消不符合法定屠宰资格企业,坚决淘汰落后产能,持续优化行业秩序。二是要加快屠宰标准化创建。按照质量管理制度化、厂区环境整洁化、设施设备标准化、生产经营规范化、检测检验科学化、排放处理无害化、肉品配送冷链化为总体要求,积极开展部省级生猪屠宰标准化创建,积极创建一批标准高、管理严、质量优、品牌响的标准化屠宰厂(场),全面提升陕西省屠宰企业标准化水平。三是要促进生猪屠宰全链融合发展。支持企业标准化改造,鼓励大型屠宰企业在陕北新兴生猪产业板块、关中现代生猪产业板块和陕南生态养猪板块,优先发展养殖、屠宰、加工和冷链销售全产业链经营项目,建设现代化生猪产业发展集群,切实提升陕西省生猪全产业链发展水平。

#### 5.3 统筹规划牛羊屠宰产业

伴随着牛羊肉需求量不断上升趋势,陕西省牛羊屠宰行业前景广阔。一是要提高行业准入标准。严格执行国家发改委《产业结构调整指导目录(2019年本)》,不再审批年屠宰肉牛1万头、肉羊15万只(及

以下)建设项目;优先审批新设计年屠宰量牛 6 万头、羊 100 万只以上屠宰企业,全面提升行业发展水平。二是要积极推进改造升级。加快现有牛羊屠宰企业升级改造和整合重组,推进企业设施设备和制度体系提升,积极引导企业创建标准化畜禽屠宰企业,鼓励有条件的企业向全机械化、智能化生产转型,提高陕西省畜禽屠宰产能,稳步增强畜禽产品供应保障能力。三是要合理设置牛羊屠宰企业。围绕肉牛肉羊百亿级产业链,依托陕南关中肉牛产业增量提质工程,依托龙头企业养殖基地布局肉牛屠宰企业,加快建设肉牛标准化屠宰企业。依托陕北肉羊产业板块建设工程,合理布局,扶持建设一批现代化、标准化屠宰加工企业,发展羊肉精深加工,推进肉羊全产业链发展,全力打造陕北国家级肉羊产业集群。

#### 5.4 尽快规范家禽屠宰管理

当前,山东、安徽、湖南、福建、重庆、云南等省(市)已陆续推行“禽类定点屠宰,白条禽上市”。一是要积极推进定点屠宰。陕西省应结合当前家禽产业发展现状,依托家禽全产业链龙头企业,尽快推行家禽定点屠宰、冰鲜上市制度。二是要严格家禽屠宰管理。积极鼓励陕西省小型屠宰场点改造升级、提档增效、合法屠宰、规范经营。严格家禽屠宰企业准入制度,制定行业准入标准,完善布局选址、生产工艺、质量管控等项目标准,提升家禽屠宰行业标准及规范化程度。三是要提升家禽屠宰行业水平。陕西省应围绕家禽百亿级产业链建设,加大家禽屠宰行业扶持力度,积极引导屠宰企业加快产业转型升级,鼓励肉禽屠宰企业通过建立养殖基地、采用订单生产等生产方式,形成产销配套、品牌经营发展模式,全面提升企业规模化、标准化、产业化水平,逐步形成养殖、屠宰、加工、销售一体化全产业链发展。

#### 参考文献:

- [1] 王国堂,胡江林. 张掖市畜禽定点屠宰加工发展现状分析及发展思路[J]. 畜牧兽医杂志,2023,42(1):98-100.
- [2] 丁志鹏,徐瑞,李腾起,等. 安徽省宿州市畜禽屠宰行业现状[J]. 中国动物检疫,2023,40(3):30-33.
- [3] 李本科,张志强,王敬茹,等. 滨州市牛羊集中屠宰管理现状分析[J]. 中国畜禽种业,2023,19(1):176-178.
- [4] 姚敏,李晨,欧仁,等. 制约我国冰鲜禽屠宰加工体系发展的问题与对策建议[J]. 农产品质量与安全,2022(1):79-82.
- [5] 纪建常,蒋庆军,杨勇. 生猪定点屠宰行业发展对策与建议[J]. 畜牧兽医杂志,2021,40(1):43-44.
- [6] 高胜普,单佳蕾,马冲,等. 从供给侧结构性改革推动屠宰产业转型升级的思考与建议[J]. 农业现代化研究,

2017,38(1):46-52.

- [7] 李晨,谢玲玲,姚敏,等. 贵州省屠宰行业生产管理情况及发展建议[J]. 贵州畜牧兽医,2022,46(4):6-8.
- [8] 张劭侯,李婷,李鹏,等. 对生猪屠宰企业实行风险分级管理的思考[J]. 中国动物检疫,2020,37(7):43-45.
- [9] 胡楨. 安徽省生猪屠宰行业的现状及发展前景[J]. 中国畜牧业,2022(21):51-53.
- [10] 张明旺,曹立松,李少炎. 关于生猪屠宰场建设的几点思考[J]. 中国畜牧业,2022(7):37-38.
- [11] 巨玉鑫,史兆国,郭志明,等. 康县太平鸡体尺性状与屠宰性状的测定及相关性分析[J]. 畜牧兽医杂志,2024,43(01):7-9,12.
- [12] 郭建凤,孙延晓,魏述东. 屠宰体重对莱芜黑猪胴体性能及肉品质影响[J]. 畜牧兽医杂志,2023,42(5):7-10.
- [13] 马登录,李鹏霞,郭淑珍,等. 洮羊屠宰性能及肉品质分析[J]. 畜牧兽医杂志,2023,42(1):5-9.
- [14] 李鹏霞,郭淑珍,马登录,等. 洮藏黑山羊屠宰性能及肉品质测定[J]. 畜牧兽医杂志,2023,42(1):10-14.
- [15] 赵俊皓,王志龙,李奋军. 甘肃省酒泉地区生猪屠宰企业标准化建设中常见问题及其对策[J]. 畜牧兽医杂志,2022,41(5):289-290,295.
- [16] 孙俊峰. 日粮添加不同水平的酵母培养物对肉牛屠宰性能的影响[J]. 畜牧兽医杂志,2022,41(5):47-48,51.
- [17] 冯金瑞,雷娟,王嘉驿,等. 饲养方式对不同日龄白羽王鸽屠宰性能及血液生化指标的影响[J]. 畜牧兽医杂志,2022,41(2):4-6.
- [18] 杨程,申世瑛. 平凉市生猪屠宰企业实验室非洲猪瘟检测能力比对结果分析[J]. 畜牧兽医杂志,2022,41(1):15-18,21.
- [19] 侯丽萍. 不同断奶日龄对羔羊生长发育、育肥及屠宰性能的影响[J]. 畜牧兽医杂志,2021,40(6):33-36.
- [20] 高静,罗永禄,唐春霞,等. 不同年龄驴的育肥效果及屠宰性能试验研究[J]. 畜牧兽医杂志,2021,40(4):15-17.
- [21] 纪建常,蒋庆军,杨勇. 生猪定点屠宰行业发展对策与建议[J]. 畜牧兽医杂志,2021,40(1):43-44.
- [22] 郝怀志,杨春芳,董俊. 饲料添加百合渣对三黄肉鸡生产性能、屠宰性能的影响[J]. 畜牧兽医杂志,2021,40(1):1-3,7.
- [23] 生猪生产稳步恢复猪肉价格连续 7 周回落[J]. 陕西农业科学,2021,67(3):93.
- [24] 唐丹,徐瑞晗,岳岳,等. 不同日龄略阳乌鸡生长发育观测及屠宰差异分析[J]. 陕西农业科学,2022,68(10):80-83,102.
- [25] 洛藏旦增,韩学平,郭继军,等. 祁连牦牛遗传资源调查与屠宰测定报告[J]. 青海畜牧兽医杂志,2022,52(01):44-45,49.