

# 基层动物防疫体系建设存在的问题及建议

祁薇阳, 白秀娟\*, 杨宜婷\*

(宝鸡市陈仓区畜牧兽医技术推广站, 陕西 宝鸡 721300)

**摘要:**近年来,陈仓区在动物防疫工作中做了一定的工作,动物防疫密度和免疫质量有了很大的提高。由于我区地理位置特殊,为外来疫病的传入带来了可乘之机,也为我区动物疫病防控增加了更大的难度。通过对全区动物防疫工作调研,发现存在防疫体制机制不健全,人员严重不足;防疫人员技术力量薄弱;防疫经费投入不足等问题,并指出了落实防疫经费和加大技术培训等方面好的防疫建议。

**关键词:**动物;防疫体系;存在问题;建议

[中图分类号] S851.33 [文献标识码] A [文章编号] 1004-6704(2023)03-0132-03

## Problems and Suggestions in the Construction of Grassroots Animal Epidemic Prevention System

QI Wei-yang, BAI Xiu-juan\*, YANG Yi-ting\*

(Chencang Animal Husbandry and Veterinary Technology Extension Station, Baoji, Shaanxi 721300, China)

**Abstract:** In recent years, Chencang District has done a lot of work in animal epidemic prevention. Animal epidemic prevention density and immunization quality have been greatly improved. Due to the special geographical location of Chencang District, this has brought opportunities for the introduction of foreign diseases, and it has also added greater difficulty to the prevention and control of animal diseases. Through the investigation of animal epidemic prevention work in the whole region, we found that there are problems such as imperfect epidemic prevention system and mechanism, serious shortage of personnel, weak technical strength of epidemic prevention personnel, and insufficient investment in epidemic prevention funds. Based on this, this article points out the epidemic prevention suggestions on implementing epidemic prevention funds and increasing technical training.

**Key words:** animals; epidemic prevention system; existing problems; suggestions

动物防疫工作既关系到畜牧业生产的健康发展,又关系到人民群众的“菜篮子”工程和身体健康。因此动物疫病防控仍然是我们必须长期面对的重要课题。

### 1 我区动物防疫工作现状

#### 1.1 基本概况

陈仓区辖 14 镇街,总面积 2 517 km<sup>2</sup>,人口 45 万,据统计:截止 4 月底,全区生猪、家禽、牛、羊存栏

数分别为 20.1 万头、102 万羽、3.15 万头和 4.02 万只,全区现有规模化养殖场 189 个,其中生猪 93 个、奶牛 2 个、肉牛 30 个、肉鸡 3 个、蛋鸡 23 个、肉羊 38 个。是省、市生猪产业大区,生猪养殖的 80% 以上分布在周原、慕仪、阳平等川原三镇。

#### 1.2 动物防疫工作取得的成效

近年来,我区认真贯彻《中华人民共和国动物防疫法》,建立完善动物防疫体系,健全防疫队伍建设,完善动物防疫设施设备,认真开展免疫、检疫、监测、畜产品安全监管等工作,在有效预防重大动物疫病的发生,保障畜牧产业健康发展和公共卫生安全方面都取得了一定的成效。

1.2.1 初步健全了动物防疫体系 目前,全区有 14 个镇(街),157 个行政村。区上设有区畜牧站、动物监督所、动物疫控中心(一套人马,三块牌子),现有人数 28 人,镇(街)设有畜牧兽医站 13 个,现有人数 46 人,村级设有防疫员 52 名。近两年,率先在慕

[收稿日期] 2022-07-08

[作者简介] 祁薇阳(1973-),女,陕西陈仓区人,本科,畜牧师,从事畜牧兽医工作。E-mail: 274356223@qq.com

\*[通讯作者] 白秀娟(1976-),女,陕西陈仓区人,本科,畜牧师,从事畜牧兽医工作。E-mail: 459766103@qq.com

杨宜婷(1997-),女,陕西金台区人,本科,助理畜牧师,从事畜牧兽医工作。E-mail: 870527971@qq.com

仪、周原等镇开展了政府购买动物防疫服务试点工作。全区共建成 9 个村级兽医室。目前,7 个村级兽医室正常运行,各村级兽医室都能认真扎实的开展防疫、诊疗和畜牧技术推广工作,区、镇、村三级动物防疫体系逐步健全。

**1.2.2 逐步完善了动物防疫基础设施** 利用动物防疫冷链、动物检疫监督以及灾后重建项目,13 个镇兽医站房屋先后进行了改造,购置了仪器设备。目前,区、镇、村冷链设施(冷库、冰箱、冰柜、冷藏包等)配备齐备,改善了乡镇兽医站办公条件,完善了区级兽医实验室基础设施和仪器设备,进一步提升了化验室检验能力,各项综合防控措施得到了有效落实。

**1.2.3 全面落实了动物防疫双轨目标管理责任制** 全区 14 个镇(街),在动物防疫双轨目标管理方面,全面推行领导负责制和责任追究制,落实“三级四方”签字责任制度,压实防疫工作责任制,形成了区、镇、村三级行政和业务双轨齐抓共管、协作共赢的良好局面。

**1.2.4 初步形成了依法防疫的工作氛围** 利用科技三下乡活动、春秋动物防疫工作和日常监督检查以及畜牧技术推广机会,开展《动物防疫法》、《畜牧法》等法规宣讲活动,使养殖户和经营者知法、懂法、守法,自觉接受监督管理,积极参与到动物防疫活动中来,形成了良好的社会氛围。

**1.2.5 疫情监测及预警能力得到不断提升** 陈仓区动物疫病预防控制中心认真组织开展全区动物疫病监测与流行病学调查工作,全面掌握优先防治病种的分布状况和流行态势,加强动物疫情风险分析评估,从源头上做好畜间布病监测,加大动物疫病净化力度,推行奶山羊健康养殖,保障千亿级奶山羊产业健康发展。并组织做好全区动物疫情的监测预警,防疫及免疫效果检测,充分发挥实验室作用,科学采样检测,系统分析结果,及时研判预警,提早防范风险。

**1.2.6 动物卫生监督执法工作有序进行** 制定完善了检疫监督各项制度,加强了对检疫员的管理,组织学习法律法规和业务知识,并将动物产地检疫、屠宰检疫等检疫操作规程编印成册,发放到每个检疫员手中。进一步规范了检疫操作程序,有力地促进了产地检疫工作。不定期对动物和动物产品经营行为及屠宰环节进行监督检查,有力打击了违法经营活动。全区产地检疫工作开展面达到了 100%,屠宰检疫率达到了 100%,上市动物及其动物产品检疫监督检查率达到了 100%,确保了流通环节中动物及其产品的质量安全。

## 2 存在的问题

### 2.1 体制机制不健全

我区为畜牧养殖大区,养殖场户多,存栏数大,目前基层畜牧兽医人员每镇普遍只有 1~2 人,大镇仅有 3~4 人,不仅要承担防疫、产地检疫和屠宰检疫工作,也要承担政府安排的包村、脱贫攻坚、农经等工作,加之近年来,动物疫病呈高发态势,导致动物防疫工作效果不好。

### 2.2 村级动物防疫人员技术力量薄弱

近几年,年轻的防疫员一般外出务工,致使村级防疫员数量呈减少趋势,目前基层一线兽医从业人员,年龄多数在 50 岁以上,致使防疫人员老龄化和“断层”现象日趋严重;有的防疫员工作责任心不强,疫苗保存方法不科学,造成疫苗效价不高;为了减少疫苗应激反应引起的动物死亡,有些村级防疫员不规范操作,造成防疫密度、免疫质量都达不到要求标准。

### 2.3 养殖户防疫意识不强

我区西部山区不少养殖户采取分散饲养方式,动物饲养管理粗放,防疫要求低,认为动物免疫可有可无;部分养殖大户存在对生物安全管理不重视,养殖场人员、社会闲杂人员、饲料运输车辆等随便出入养殖场,疫情隐患较大。

### 2.4 防疫经费投入不足

由于我区、镇两级财政困难,没有将动物防疫经费足额纳入财政预算,动物防疫、疫病监测、物资储备没有足够的经费支持,影响了工作的顺利开展;动物免疫反应处置、死亡补偿、疫情扑杀补助经费不足,不能及时拨付。

## 3 工作建议

### 3.1 严格落实动物防疫目标管理责任制

各级人民政府以及农业农村部门应进一步夯实责任、加强领导,真正认识到动物防疫工作的重要性;镇街要严格执行“各镇人民政府与各村委会、各镇兽医站与村级防疫员”之间签订动物防疫责任书,形成齐抓共管,将防疫责任落实落细,任务分解到位,目标考核到位,加大对动物防疫工作督查力度,建立健全动物防疫工作长效监管机制,严格考核,奖惩兑现。

### 3.2 进一步完善动物防疫体系

建议由区人社局通过招考等方式,增加区和镇动物疫病防控技术人员,及时补充后续力量;进一步完善动物防疫网络化管理,加快村级动物防疫队伍建设,筑牢基层动物防疫网络屏障,健全完善的动物

防疫和疫情监测网络体系,提高疫情处置能力。解决好基层动物防疫工作中存在的问题,积极协调各级政府减轻镇兽医站工作人员承担其他工作量,把工作重心和精力投入到本职工作中来。

### 3.3 加强业务技术培训

每年应当组织镇村防疫人员进行1—2次培训,通过进行动物防疫及畜产品安全监管等方面的业务培训,让防疫员掌握具体的业务知识,提高动物防疫队伍的整体素质。

### 3.4 加大财政投入

建议将动物防疫经费纳入区镇两级财政预算,根据防疫需要,确保经费到位。区、镇政府将动物防疫、防疫反应处置、死亡补偿、疫病扑杀和快速检测设备经费纳入同级财政预算并及时足额拨付,为动物防疫工作的顺利开展提供经费保障。

### 3.5 加强宣传力度

区、镇两级要大力配合,利用广播、宣传车、标语等工具,加强对《农产品质量安全法》、《畜牧法》、《动物防疫法》等法律知识的宣传,提高人民群众的动物防疫意识,自觉对病死畜禽进行无害化处理,对污染的环境彻底消毒,把动物疫病消灭在源头,真正做到

(上接第131页)

小区的洗消投入,降低运行成本。对于已经运行多年的养殖场,需要根据生产实际,科学开展风险评估,分析风险因素,加强硬件设施设备配置,完善生物安全管理制度和生物安全措施并严格执行,遵循“非必要不出入”原则,尽量减少场区与外界的联系,以降低生物安全管理成本。

### 5.2 全链条风险防控是有效路径,要抓小抓细抓生物安全

在无疫小区生物安全管理中,企业要从整个供应链角度加强生物安全管理,全链条开展风险防控。对供应链上游要做到源头选择严格、风险评估科学、清洗消毒充分、进场程序合理,对供应链下游也不容忽视,要聚焦人员、病死动物、粪污、生活垃圾等的“出口”,抓小抓细,推进生物安全精细化管理,确保能形成有效闭环管理。

### 5.3 常态化动态监管是基本保障,要确保持续维持无疫状态

各级机构特别是县级畜牧兽医机构是建成无疫小区并维持无疫状态的核心力量,承担着重要的监管责任。要坚持激励与惩罚并重,出台相应管理办法,建立无疫小区维持工作机制;要把无疫小区的评估要求,贯穿到企业生产经营的全过程,严格落实生物安全各项规章制度,确保生物安全体系的正常运

动物疫病防治实行以“预防为主”的政策。

### 3.6 加强免疫效果监测

防疫工作结束后,及时进行免疫抗体监测,对免疫抗体合格率达不到要求的加强补免,对新补栏畜禽、不宜免疫畜禽及时进行补免,确保应免畜禽免疫密度达到100%,免疫抗体合格率常年保持在70%以上。

## 4 小结

本文通过分析对基层防疫体系建设工作提出了落实管理责任,加强技术培训与宣传工作,落实必要的财政经费支持,建立有效的基层防疫体系等一系列建议措施,希望对基层动物防疫工作能力的提升和实现畜牧业高质量发展有所帮助。

#### 参考文献:

- [1] 崔久慧等.关于加强基层动物防疫体系建设的几点建议[R].专家论坛,2016(4):10-12.
- [2] 王云权.浅析加强基层动物防疫体系建设[J].中国动物检疫,2017(8):42-44.
- [3] 伊正纯,蒋林,李剑.生猪规模场存在的问题与建议[J].畜牧兽医杂志,2009(3):73-75.

行,杜绝管理制度与实际操作“两张皮”。要善于发现与解决存在问题,建成的无疫小区在生物安全措施上,并不就是完美无缺的,而能够及时发现漏洞、补足短板,才是开展风险评估、内部审核、制定生物安全计划,改进并落实相应措施的最终目的,这也是生物安全体系正常运行的基本要求。落实常态化动态监管措施,才能保证无疫小区建设一个成功一个,切实实现持续无疫。

#### 参考文献:

- [1] 刘俊辉,张衍海,郑增忍,等.我国生物安全隔离区建设调查研究[J].中国动物检疫,2013,30(8):14-18.
- [2] 范钦磊,刘俊辉,张衍海,等.动物疫病区域化管理现状与动力机制分析[J].中国动物检疫,2018,35(6):48-51.
- [3] 吴萌萌,张栋良,孙彩虹,等.非洲猪瘟研究进展[J].畜牧兽医杂志,2022,41(1):43-47.
- [4] 刘静,刘俊辉,范钦磊,等.生物安全隔离区划在禽流感防控中的应用[J].中国动物检疫,2015,32(7):50-54.
- [5] 樊二虎,白森,高美妮,等.一例疑似猪瘟的诊断与处置情况[J].畜牧兽医杂志,2021,40(5):115-117.
- [6] 代德华,刘俊辉,吴海燕,等.无规定动物疫病生物安全隔离区建设与思考[J].中国动物检疫,2019,36(8):47-50+84.
- [7] 王栋,李鹏,任颖超,等.比利时、德国和法国非洲猪瘟区域化防控实践[J].中国动物检疫,2021,38(8):63-68.