



张掖市祁连山牧民农区借牧模式 调查情况分析与发展建议

陈晓燕

(甘肃省张掖市畜牧技术推广站, 甘肃张掖 734000)

摘要:近年来,张掖市祁连山沿山牧民在充分利用舍饲养殖的同时,积极探索农区借牧新模式,取得了良好进展和成效,对构建种养结合、农牧循环、可持续发展新格局,促进生态价值转换和民族团结进步发挥了积极的推动作用,走出了一条生态保护、绿色转型、牧业增长、农户增收、民族团结、互利共赢的新路子。为推动农区借牧模式的健康发展,张掖市政府组织人员对农区借牧相关情况开展了实地调查,根据调查情况,本文就张掖市祁连山牧民农区借牧模式发展情况进行了分析,并提出了发展建议。

关键词:祁连山;牧民;农区借牧;情况;建议

[中图分类号] S811 [文献标志码] A [文章编号] 1004-6704(2025)-01-0042-04

Investigation Situation and Development Suggestion of Borrowing Mode in Qilian Mountain Pastoral Agricultural Area in Zhangye City

CHEN Xiaoyan

(Zhangye Livestock Technology Promotion Station, Zhangye, Gansu 734000, China)

Abstract: In recent years, herdsman along the Qilian Mountains in Zhangye city have actively explored new models of borrowing and grazing in agricultural areas while fully utilizing house feeding for animal husbandry, achieving good progress and results. These efforts have played a positive role in building a new pattern of integrated planting and breeding, agricultural animal husbandry cycle, and sustainable development, promoting ecological value transformation and ethnic unity and progress, and have embarked on a new path of ecological protection, green transformation, animal husbandry growth, farmers' income increase, ethnic unity, and mutual benefit and win-win. In order to promote the healthy development of the pastoral borrowing model in agricultural areas, the Zhangye Municipal Government organized personnel to conduct on-site investigations on the relevant situation of pastoral borrowing in agricultural areas. Based on the investigation results, this article analyzes the development of the pastoral borrowing model in the Qilian Mountains pastoral agricultural area of Zhangye city and puts forward development suggestions.

Key words: Qilian Mountains; herdsman; agricultural borrowing for grazing; situation; proposal

近年来,张掖市落实区域生态价值转换的总体部署,正确处理生态保护和产业发展的关系,引导牧民群众积极探索“草原放牧+舍饲养殖+异地借牧”相结合的畜牧业转型发展新模式,实现农牧民持续

增收、各民族交流融合、全社会共同富裕的根本目标,以辖区内肃南县为主的祁连山沿山放牧户,在科学优化草原放牧和大力推进舍饲养殖的同时,积极探索农区借牧新模式,取得了良好进展和成效,在保证祁连山天然草场休养生息的同时,充分利用农区秸秆,走出了一条生态保护、绿色转型、牧业增长、农户增收、民族团结、互利共赢的新路子。为全面了解和掌握我市农牧民租地借牧、饲草利用、养殖拓展、

环境保护、资源转化和群众增收情况,张掖市政府组织人员,深入农区借牧的农牧区开展实地调查,并对调查情况进行了全面分析,以引导农区借牧模式健康发展,促进农牧民增收。

1 农区借牧模式现状

张掖市辖五县一区,辖区内肃南县祁连山沿山牧民到农区借牧,其基本模式是每年 10 月初祁连山草场进入休憩期,放牧户下山寻找借牧点,通过比较价格、地理位置等各方面因素确定借牧点,10 月中下旬将牛羊赶往借牧点,开始为期 5~6 个月的农区借牧工作。借牧地以玉米秸秆为主,兼有青稞茬、苜蓿地等种类,到来年 3 月,借牧户将牛羊赶回或运往山区草场放牧,农区借牧随即结束。2009 年,张掖市肃南县马蹄乡、大河乡、康乐镇部分牧户为缓解冬季草场压力,当年 10 月至来年 3 月,将自家牛羊就近赶往民乐、高台等县部分玉米秸秆地进行租借放牧,缓解了自家草场的压力,有利于冬季牛羊育肥和产仔,保障了沿山牧民的养殖规模,增加了农区农户的经济收入。这一做法和经验推广后,下山借牧户逐年增加,根据调查数据,2022 年肃南县借牧户涉及 6 个乡镇 51 个行政村 510 户,占养殖户的 12.02%,借牧牲畜 15.28 万头(只),折合羊单位 19.91 万个,占年末牲畜存栏的 17.68%,借牧面积达到 1.42 万 hm^2 。2023 年肃南县外出借牧群众共 830 户,占养殖户的 19.74%,借牧牲畜达到 23.65 万头(只)折合 35.43 万个羊单位,占年末牲畜存栏的 25.66%,借牧面积达到 2.84 万 hm^2 。

2 农区借牧模式推进措施

2.1 政策扶持

近年来,根据畜牧兽医部门统计,张掖市市县两级政府共发放奖补资金 8.21 亿元,其中 2021 年发放 2.85 亿元,2022 年发放 2.68 亿元,2023 年发放 2.68 亿元,涉及放牧户 8 029 户 27 072 人;制定和实施《支持甘肃高山细毛羊产业高质量发展若干政策措施》,财政部门连续 10 年落实支持绿色畜牧业发展专项资金,2024 年达到 1 000 万元,累计投入扶持资金 6 200 多万元,撬动金融机构发放牛羊贴息贷款 2.5 亿元;争取上级项目补助资金 4.4 亿元,建成养殖小区(场)104 个,暖棚羊舍、剪毛棚等 1.7 万

多座,为支持祁连山沿山地区畜牧业转型发展发挥了重要作用。

2.2 技术服务

借牧的县区政府部门积极履行动物疫病防控属地管理责任,及时跟进做好借牧性疫病防控工作,对外出借牧牲畜进行备案登记,对借牧返回牲畜进行落地报检,借牧期间牲畜实行局部区域封闭管理,适时派遣专业技术人员赴借牧点开展羔羊早期断奶、母畜营养调控等产前、产中、产后技术服务,保障了借牧工作的顺利进行。

2.3 统筹协调

肃南县政府积极与市、周边县区农业农村、畜牧兽医等相关部门衔接沟通,及时协调借牧中的具体事宜。乡村两级政府定期开展入户巡查,及时发现和协调解决借牧中出现的各类困难和问题。张掖市畜牧兽医部门定期监测借牧各环节的工作动态,根据发现的短板和问题,及时制定工作对策和措施,促进了跨县区借牧的健康运行。

2.4 农区配合

政府主管部门,主动配合肃南县和临近县的借牧户,做好防疫、安全、水电、住房等方面的协调服务工作,并从各民族交往、交流、交融和建设民族团结进步示范区的高度出发,积极协调双方关系,及时解决存在问题,巩固和发展了各民族之间的睦邻友好关系。

3 农区借牧模式成效

3.1 生态效益

农区借牧模式的发展,有效推动了生态保护与畜牧业可持续发展共生共赢目标的实现。农区借牧以来,肃南县天然草原放牧牲畜年减少 9.3 万个羊单位,祁连山 107 万亩天然草原休憩近 5 个月,促进了草原休养生息,草原植被得到有效恢复,草原生态环境明显改善^[1]。农区借牧模式对农区秸秆资源化利用、构建种养结合、农牧循环的新产业格局起到了积极的促进作用。

3.2 增值效益

农区借牧有效缓解了因草原禁牧和草场休憩对畜牧业发展产生的影响,对确保沿山牧民的养殖规模、提高冬季成活率发挥了显著作用。相较冬季牧场,农区的秸秆饲草营养成分高,牛羊上膘快,母畜

奶水足,羔羊成活率高,根据调查数据,2023年借牧期每个羊单位剔除98元额外成本,平均增加纯收入28元。另一方面,借牧能够切实增加农户的地租收入,大幅度减少了农户焚烧秸秆造成大气污染的问题。借牧牲畜秸秆过腹还田,进一步减少了农田的化肥使用量,降低了农资成本。

3.3 社会效益

农区借牧模式的逐年扩大,较好地解决了部分禁牧户再就业的问题,达到了“禁牧不禁养、减畜不减收”的效果,保障了沿山牧民的生产 and 收入。通过农区借牧的方式,进一步增强了少数民族和农区群众的友好往来,对促进民族交流交融、增进民族关系、维护社会安定发挥了重要作用,为畜牧业转型发展和建设各民族共同富裕营造了良好社会氛围。

4 农区借牧模式存在的问题

4.1 成本逐年增加

随着借牧牲畜逐年增多,农区地租也逐年上涨,加之近两年牲畜价格下跌、饲草价格上涨,农区借牧的成本逐年攀升,影响了借牧户的经济效益。

4.2 借牧牧民生活保障不到位

一部分借牧农田远离村庄和农场,借牧户居住条件较差,卫生和保暖条件差,生产生活用电、用水等基本设施跟不上,给生产生活带来极大不便^[2]。一些借牧户生产生活设施比较简陋,人居住房、牲畜圈棚和用水用电存在较大安全隐患,防火防盗及社会治安方面的措施不到位,存在较大隐患。

4.3 动物疫病防控风险增大

借牧地牲畜疫病防控基础条件普遍薄弱,且随着农畜产品交易市场的活跃,增加了活畜交易、牲畜返乡、引种改良及接羔育幼等环节牲畜疫病传播途径,导致牲畜疫病交叉感染,疫病防控及救治难度不断增大。农区借牧地域分散,加大了基层畜牧兽医单位的服务难度,借牧地牲畜疫病防治属地监管服务不到位。

4.4 对农业生产产生一定影响

张掖市大多数耕地已经建成高标准农田,架设了滴灌、渗灌等多种节水设施,牛羊借牧过程中对农田节水设施造成了一定程度的损坏。为保障借牧,农户将农田冬灌改为来年下种季节灌水保墒,影响了来年春季的农业生产。借牧中的人畜饮水用量较

大,农区没有专门的用水计划,存在挤占农业用水的问题。

5 农区借牧模式发展建议

5.1 加强政府管理

政府应加强借牧政策的制定和县区之间的协调,确保借牧工作正常运行、健康发展,及时做好牧民借牧工作的各项服务和政策落实。农区借牧县区政府部门要做好借牧承接和服务,保障借牧工作顺利进行,把借牧服务作为一项重点工作,及时提供细致入微的协调服务,把有关政策落到实处。

5.2 建立政府部门工作机制

统筹各方面力量和资源,政府制定主管部门引导、相关部门提供服务的工作机制,逐步实现农区借牧健康有序发展。协调落实好农牧民农区借牧的属地监管责任,解决好跨县区过程中出现的牲畜疫病防控、地租、运输、用电、用水、住房、民族关系和安全保障等方面的工作,确保牧民群众在农区借牧有保暖住房、有安全饮水、有用电保障。

5.3 科学指导农区借牧发展

政府部门要科学制定农区借牧的发展计划和工作规范^[3],确保借牧活动与农区的资源、生产和环境相适应,正确引导农区借牧的发展。依据借牧资源做好总体判断和规划,合理确定地租,订立借牧合约,不能盲目扩大规模。

5.4 完善扶持政策推动农区借牧发展

政府部门要完善农区借牧民在借牧费用、饲草利用、交通运输等方面的财政补贴政策,支持沿山牧民有序扩大借牧规模和范围。根据具体情况制定相应的配套政策,对参与借牧的牧民给予多方面的优惠和补贴,有针对性地解决出现的困难和问题。

5.5 落实农区借牧疫病防控责任

畜牧兽医主管部门要按照属地管理的原则,将农区借牧作为冬春季节动物疫病防控工作的重点,全面落实动物防疫工作责任制,扎实开展免疫抗体检测,认真执行备案登记制度,严格落实防疫相关措施,不断增强动物疫病防治服务工作。要从人员编制、工作经费、防护设备、交通工具等方面给予大力支持^[4],在借牧期间适时组织畜牧兽医专业技术人员前往借牧点,开展牲畜疫病巡查、监测、诊疗和产前、产中、产后技术服务,扎实做好返乡牲畜登记备

案、消毒灭源和死亡牲畜及污染物的无害化处理等工作,严格依法落实防疫措施,切实保障借牧期间的人畜安全。

参考文献:

- [1] 杨建春,胡江林. 张掖市草原禁牧项目工程实施情况分析和建议[J]. 畜牧兽医杂志,2022,41(2):51-53.
YANG J CH, HU J L. Analysis and suggestions on the implementation of grassland grazing prohibition project in Zhangye City [J]. Journal of Animal Science and Veterinary Medicine, 2022, 41(2): 51-53.
- [2] 崔王芳,何红芳. 甘南州畜牧业促进农牧民增收的分析与思考[J]. 畜牧兽医杂志,2021,40(6):122-123.
CUI W F, HE H F. Analysis and thinking on how animal husbandry in Gannan prefecture promotes the in-

crease of farmers and herdsmen's income[J]. Journal of Animal Science and Veterinary Medicine, 2021, 40(6):122-123.

- [3] 张 强. 甘谷县畜牧业发展现状与对策[J]. 畜牧兽医杂志,2021,40(1):31-32.
ZHANG Q. Current situation and countermeasure of animal husbandry development in Gangu County [J]. Journal of Animal Science and Veterinary Medicine, 2021, 40(1): 31-32.
- [4] 杨文瑾. 县域畜牧业发展存在问题及未来指向初探[J]. 畜牧兽医杂志,2021,40(6):126-127.
YANG W J. Preliminary study on the problems and future directions of the development of animal husbandry in the county [J]. Journal of Animal Science and Veterinary Medicine, 2021, 40(6): 126-127.

(上接第 41 页)

农村人居环境综合治理范畴,通过建立村规民约、实施清洁生产承诺等措施逐步规范,督促做好养殖粪污收集处理,引导散养户搬迁至村庄外适宜区域发展标准化养殖。同时,做好《大气污染防治法》、《畜禽规模养殖污染防治条例》的法规政策的宣传引导^[5]。

4.4 积极推广“乳酸菌+黑水虻”生态养殖新技术,提升健康养殖水平

陕西富强宏图牧业有限公司引进的“乳酸菌+黑水虻”生物技术,通过给鸭群饲喂植物乳酸菌,增加鸭群肠道有益菌群,提升饲料利用率,减少粪污产生量;并在畜禽粪便中加入黑水虻幼虫,通过黑水虻幼虫采食吸收转化畜禽粪便中的有机质,实现粪污无害化处理,同时,黑水虻及其幼虫又为肉鸭提供了高价值的动物蛋白饲料,实现种养生态绿色循环发展。该技术在畜禽粪污资源化利用和绿色健康养殖方面具有很好的实践意义,是拓宽粪污资源化利用

的新路径,将其广泛应用在肉鸭等畜禽养殖过程中,既能提升饲料转化率和产品品质,又能实现粪污资源化利用,提升畜禽健康养殖水平^[6]。

参考文献:

- [1] 李凤涛,贺成龙,李永江,等. 遵义市播州区生态畜牧业发展现状及对策[J]. 农技服务,2024,41(5):95-97.
- [2] 庞德明. 试论畜牧养殖的动物疾病病因及防控措施[J]. 河北农业,2024(5):95-96.
- [3] 路世玲,吕金玲. 我市以“五个聚焦”全力促进畜牧产业稳步发展[N]. 陇东报,2024-05-08(001).
- [4] 范文凯. 基层畜牧养殖管理存在的问题及对策[J]. 北方牧业,2024(9):6-7.
- [5] 汪 楠,伏中方. 张掖市畜牧业养殖模式现状和发展对策[J]. 北方牧业,2024(10):7-8.
- [6] 姜 丹. 绿色畜牧养殖技术推广应用要点[J]. 世界热带农业信息,2024(4):62-64.