



多举措提升动物指定通道检查站工作效能

张永仙, 尹红斌*, 乔玉洁, 施亚琪
(云南省动物卫生监督所, 云南昆明 650051)

摘要: 动物活体运输环节是动物疫病传播的重要途径, 大部分重大动物疫情均与长距离运输有关。2021年修订的《动物防疫法》规定“跨省、自治区、直辖市通过道路运输动物的, 应当经省、自治区、直辖市人民政府设立的指定通道入省境或者过省境。”云南是畜禽养殖大省, 畜禽调运较为频繁, 动物指定通道检查站(后简称检查站)是动物入省检查的第一关, 能否做好动物重大疫病的防控工作, 检查站工作尤为重要。云南省动物卫生监督所是对省内检查站具体实施监管的机构, 近年立足本地实际, 在人员、经费不足的情况下不断探索新的监管方式, 在站点的规范化建设、创新信息化监管模式方面取得新的突破, 有效提升检查站工作效能。

关键词: 动物活体运输; 动物指定通道检查站; 创新监管方式; 工作效能

[中图分类号] S811; G712 [文献标志码] A [文章编号] 1004-6704(2024)-04-0114-04

Enhancing the Efficiency of Animal Designated Channel Inspection Stations Through Multiple Measures

ZHANG Yongxian, YIN Hongbin*, QIAO Yujie, SHI Yaqi
(Yunnan Animal Health Supervision Institution, Kunming, Yunnan 650051, China)

Abstract: Live animal transportation is a significant route for the spread of animal diseases, with most major outbreaks associated with long-distance transportation. The *Revised Animal Epidemic Prevention Law* of 2021 stipulates that “animals transported across provincial, autonomous regional, or directly governed municipal borders via road transport must pass through designated channels established by the respective provincial, autonomous regional or directly governed municipal governments when entering or transiting through the province”. Yunnan, renowned for its large-scale livestock and poultry farming, experiences frequent livestock transportation activities. The Animal Designated Channel Inspection Station (hereinafter referred to as the inspection station), serves as the primary point for animal entry inspection into the province. The efficacy of the inspection station’s efforts in preventing and controlling major animal epidemics is of paramount importance. The Yunnan Provincial Animal Health Inspection and Quarantine Institute is the regulatory body overseeing the specific implementation of checkpoints within the province. In recent years, based on local conditions and despite constraints in personnel and funding, the institute has continuously explored new supervisory methods, achieving breakthroughs in the standardized construction of stations and innovative information-based supervision models, effectively enhancing the operational of inspection stations.

Key words: live animal transportation; Animal Designated Channel Inspection Station; innovative regulatory approaches; work efficiency

[收稿日期] 2024-03-26

[第一作者] 张永仙(1968-), 女, 高级兽医师, 主要从事动物检验检疫监督工作。E-mail: 1306854607@qq.com

* [通信作者] 尹红斌, E-mail: 83409529@qq.com

1 云南省检查站前期建设情况

1.1 省级要求

2019年7月, 印发《云南省人民政府关于从本

省指定道口运入生猪及生猪产品的通告》(云政规〔2019〕1号)明确检查站地址。《云南省人民政府关于富源县等地设立9个临时动物卫生监督检查站的批复》(云政复〔2019〕17号),明确建站要求、职能职责、经费保障。《云南省农业农村厅关于印发指定道口临时动物卫生监督检查站有关制度文件设计的通知》(云农牧〔2019〕34号),明确检查站硬件、设施设备、人员配备要求。《云南省动物卫生监督所关于启用指定道口检查站信息管理模块的通知》(云动监〔2019〕28号)要求检查站启用信息系统,实现查验数据信息化录入。

1.2 检查站布局

云南省在与四川、贵州、广西接壤的高速公路主干道设立9个检查站,其中G4216丽攀高速华坪县荣将道口(荣将收费站)、G5京昆高速永仁县方山道口(方山收费站)、G85渝昆高速水富市水富道口(水富收费站)、G7611都香高速昭阳区守望道口(中水收费站)4个检查站位于四川省际间,S79毕镇高速镇雄县镇雄东道口(镇雄东收费站)、G60沪昆高速富源县胜境关道口(胜境关收费站)、G78汕昆高速罗平县金鸡道口(金鸡收费站)、G56普宣高速宣威市宝山道口(宝山收费站)4个检查站位于贵州省际间,G80广昆高速富宁县富宁道口(富宁收费站)位于广西省际间。

1.3 建设情况

2019年全省9个检查站全部按照要求设立,但大多是借用公安的办公用房混合办公,标识、形象、职责不清晰。云南省是全国畜禽养殖大省,畜禽调入调出长距离运输频繁,重大动物疫病跨区域传播风险大,特别是牛羊的布病防控风险高,免疫区调入云南的牛羊数量不少,怎样防止外疫入省,有效防控人畜共患病风险,检查站工作的重要性被凸显,提升检查站的工作效能成为动物卫生监督的重点工作。

2 存在的主要问题

2.1 检查站数量不足

云南位于中国的西南边陲,与缅甸、老挝、越南等国家接壤,地理位置十分重要。云南省政府高度重视高速公路建设,将其作为基础设施建设的重点之一,随着高速公路建设的快速发展,前期建设的检查站数量明显和高速公路的发展速度不匹配,动物运输车辆本着就近原则不愿绕行通过检查站进入云南省,这也是入省动物查验比例低的主要原因。

2.2 值守人员力量薄弱

检查站实行24h轮班工作制度,每班值守的监

督检查人员不少于2人,维持每个检查站正常运转需配备人员8~10名。目前,9个检查站共配备人员58名,其中在编人员45人(官方兽医38人),外聘13人。在编的45人大多不是检查站专职的工作人员,还承担着动物卫生监督的其他工作。总体来看,全省9个检查站的人员缺口较大,这也制约了检查站工作的正常开展。

2.3 经费投入不足

云南省9个检查站都选择设在高速路收费站,可减少用地投入。根据对9个检查站的综合评估,建设1个检查站总体投入约需500万元。至今,国家和省级共投入检查站建设经费1208万元,其中农业农村部专项经费308万元、省级财政经费900万元。检查站的业务用房建设、监测设备以及大额消毒物资投入由省、州市、区县三级财政共同保障,运转经费由属地县级财政保障,包括办公耗材、执法办案、日常消毒器械药品、网络及相关设备维护等费用、节假日及夜间值班、通勤等补助。在实际工作中,检查站所在区县均未将建设、运转经费列入财政预算,只能根据情况临时拨付一点,这也影响检查站工作的正常开展。

2.4 动物查验率低

2019年云南省开发检查站查验APP,使用信息化手段开展动物入省查验工作。2020年省级数据实现和国家数据库共享后,发现入省动物通过检查站查验率低,存在较大疫情防控安全隐患。动物活体运输环节是动物疫病传播的重要途径,大部分重大动物疫情均与长距离运输有关^[1]。提升检查站工作效能,可提高入省动物的查验比例,有效防控外疫入省。

3 多举措提升检查站工作效能

在检查站数量、人员、经费等投入不足的情况短时间很难得到解决的情况下,结合云南实际情况,围绕着如何提升入省动物的查验率,我省从加大宣传力度、检查站规范化建设、创新信息化监管等方面多渠道开展检查站工作效能提升。

3.1 加大宣传力度

2021年新版《动物防疫法》实施以来,编制了《云南省生猪及生猪产品指定道口路线图示》《中华人民共和国动物防疫法摘录》在各检查站、产地检疫申报点、屠宰检疫申报点及相关场所进行张贴宣传图片4000余份,9个检查站的位置、联系方式、违法责任等在云南省农业农村厅网站、云南省动物卫生监督网等进行公示宣传,引导动物承运人自觉落实

动物指定通道制度。

3.2 检查站规范化建设

2021年云南省农业农村厅起草并印发了《关于加强基层动物卫生监督站点建设管理的通知》(云农办牧[2021]58号),以动物检疫申报点、检查站等为重点,建设“人员设施齐备、管理完善、运行有序、形象规范”的基层动物卫生监督站点,实现“工作规范化、形象标准化、手段信息化、条件现代化、管理痕迹化”的要求,推动云南动物卫生监督机构队伍素质提升、形象提升、效能提升。在后期没有国家、省级财政支持的情况下,9个检查站所属的州市、区县整合资金、争取公安的用地和人力等支持按照检查站规范化建设标准在高速公路收费站建设独立的检查站,采用全省统一的内外标识,配备常用的办公设施,工作人员统一着装,至2023年9个检查站已全部通过验收。检查站的规范化建设,一是提振工作人员信心,稳定基层动物卫生监督机构和队伍,提升全省检查站的整体形象和精神面貌,刷新社会大众对我们原有印象,提升公信力;二是规范检查站管理,警示动物承运人要规范动物调运,提高入省动物查验率。

3.3 不断迭代升级信息化监管手段

中国已进入数字经济时代,利用信息化手段强化监管、提高检查站入省动物查验率、提升动物卫生监督工作效能无疑是目前最为有效的方式。2023年第二季度开始使用检查站信息化监管新模式,2024年第一季度畜禽通过9个指定通道检查站查验的畜禽运输车辆为1132车次,查验率同比增长9%。

3.3.1 升级检查站管理模块功能 2021年我省立项建设云南省动物卫生监督信息化管理平台,对原有的系统进行大幅度的升级改造,将检查站APP功能整合到“云动检”微信小程序进行统一管理,对入省车辆消毒、车辆备案情况、畜禽种类、是否需要提供检测报告、数量是否证物相符、动物健康状况等检查内容,进行细化并实行菜单式管理,减少人为因素影响,检查合格的动物系统准予进入,检查不合格的依法依规进行处理,并实现省级数据和国家数据库的实时对接,省级数据库能在第一时间自动接收入省动物的信息,按行政区划推送到目的地区县,有效提升入省动物事前监管能力。

3.3.2 创新信息化监管模式 首先是强化动物入省的事前监管,增加短信提醒和报验功能。2023年3月在检查站管理模块增加了事前提醒和报验功能,利用Quartz定时任务框架的灵活调度能力,确保关键环节的入省数据资源稳定、连续地存储进云

南省动物卫生监督信息化管理平台,在第一时间应用短信推送平台将动物调运的入省通过检查站、落地进行报告的相关规定及提醒承运人在微信小程序“云动检”进行提前报验以及报验的链接信息精准推送至承运人手机上,承运人点击链接输入入省动物检疫证号,系统自动显示运输动物种类和数量,选择最优路线的检查站名称、预计到达时间等信息,完成入省报验,报验信息同步推送到承运人选择入省的检查站。此举措一是加大动物跨省调运制度的宣传力度,对承运人按规定调运动物进行警示,并主动报验接受检查站的查验,提升入省动物的查验率;二是可缓解检查站工作人员不足的压力,检查站工作人员接收报验信息可合理安排人员值守,提升人员使用效率。

其次是加强动物入省的事后监管。加强动物入省后的监管可以促进承运人履行指定通道入省制度。一是开发畜禽交易市场管理模块。根据数据统计,进入云南省的牛羊用途大多为屠宰,国家没有实行牛羊定点屠宰制度,各省的牛羊屠宰场未进行国家备案,各省开具检疫证时用途为屠宰的牛羊到达地址没法进行菜单式选择,人工录入的信息与实际目的地存在不匹配的问题,造成检查站查验难、落地监管难。据统计,入省的牛羊进入交易市场的数量不少。为加强监管,2023年我省开发了交易市场管理模块,全省交易市场实行备案录入系统进行菜单式管理,入场时用途为屠宰的牛羊出场时用途也必须为屠宰,省内调运的必须在系统内选择备案的牛羊屠宰场才能开具动物B证,此举措从后端规范了入省牛羊的调运,降低了疫情防控风险。二是加强入省畜禽的落地监管。畜禽必须通过检查站查验后才能进行落地报告,到达地为交易市场和屠宰场的畜禽入场后系统自动进行记录完成落地核查。到达地为饲养场的,畜禽落地后承运人进行落地报告,目的地区县进行核查无误后完成畜禽落地核查。此举措也是从后端规范入省畜禽的调运,提高入省畜禽通过检查站查验率。三是锁定违规调运车辆车牌号进行预警和限制。入省畜禽未经过指定通道检查或未进行落地报告的,系统锁定运输车辆车牌号进行预警,该车辆后期在云南省境内进行动物产地检疫申报时系统自动进行警示和限制。此举措在后端对违规调运车辆进行警示和限制,有效提升检查站的查验比例。

最后是推进无纸化动物A证试点工作,强化动物调运过程监管。无纸化出具检疫证的目的是为了加强动物调运监管。我省2024年开发无纸化动物

A 证应用模块并进行试点,相关数据对接国家兽医卫生平台,实现无纸化动物 A 证推送、接收、指定通道检查、落地报告等信息跨省共享,建立无纸化动物 A 证流通信息记录模块,加强入省、出省动物过程监管,可提升入省动物通过检查站的查验率。

4 建议加大顶层设计力度,全面提升检查站工作效能

4.1 建立联防联控工作机制

在目前高速公路快速发展的情况下,增加检查站数量是不现实的。一方面检查站与高速公路收费站建立联合机制,比如联合公安的警力进行检查、查验合格的动物运输车辆可作为享受绿色通道的通行政策等^[2]。可缓解检查站工作人员不足以及承运人不愿绕行的问题。另一方面相邻省份联合在省际间选择合适的高速路收费站设立检查站,促进省际间合作,可缓解检查站数量和工作人员不足、运行经费不够的矛盾,节约相互的人力、财力、物力投入。

4.2 保障检查站建设运行经费

经费不足是我省检查站建设面临的主要困难。从建设经费看,中央专项经费加上省级财政对各站点的投入平均为 135 万元左右,与实际建站经费需求 500 万元差距较大。云南省是边疆民族地区,多数县区财政困难,没有配套资金支持,建设资金筹措困难。比如富宁县虽然已经完成了站点的规范化建设,但工程尾款还有缺口,洗消设施、无害化处理等均没有配齐,也没有建设动物滞留查验场所;水富县农业农村局联合公安开展智能化联合检查站建设,资金缺口 400 余万元。从运行维护经费看,检查站运行需要消耗大量消毒药品、非洲猪瘟检测试剂、水电等,每个站点每年实际需要运行维护费用 27 万元。在目前全省动物防疫经费极度紧张的情况下,落实运行维护经费难度较大。建议国家加大经费投

入,将检查站建设、运行维护经费纳入专项管理,每年列入固定经费预算,切实保障检查站的建设和运行。

4.3 健全农业综合执法队伍,加大执法力度

机构改革后动物卫生监督机构的执法权归属农业综合执法部门,很多地方虽已挂牌农业综合执法部门,但人员、职能等还未建立完善,加之养殖场、承运人、贩运人普遍文化程度偏低,法律意识淡薄,导致违法违规调运动物现象屡禁不止。建议加快健全农业综合执法队伍,违法违规调运动物的案件可以及时移交,加大执法力度,打击动物违规调运,提升行业监管的公信力。

4.4 建立牛羊定点屠宰制度

为方便调运,跨省调运的牛羊用途多为屠宰,检疫证目的地址与用途不匹配,造成检查站查验难、落地监管难,特别是布病免疫区调入的牛羊加大非免疫区疫病防控风险。建议逐步推进牛羊定点屠宰工作,牛羊屠宰场进行国家备案管理,用途为屠宰的牛羊检疫证目的地实现菜单式管理,规范牛羊出证调运管理,检查站查验也可进一步规范。

参考文献:

- [1] 丁春水,钱瑜,李雪松,等.道路运输动物入皖指定通道检查站运行状况及问题评析[J].中国动物检疫,2023,40(9):41-44.
DING CH SH, QIAN Y, LI X S, et al. Analysis on the operation and problems of the checkpoints for animals transported along designated roads to Anhui[J]. China Animal Health Inspection, 2023, 40(9): 41-44.
- [2] 郭洪军,乔木.外埠入辽动物及其产品指定通道管理现状分析[J].中国动物检疫,2018,35(11):28-30.
GUO H J, QIAO M. Analysis on the management status of the specified channels for animals and animal products entering into Liaoning Province [J]. China Animal Health Inspection, 2018, 35(11): 28-30.