

# 临泽县政策性农业保险助力乡村振兴的实践与思考

李如意

(临泽县农业农村局,甘肃 临泽 734200)

**摘要:**临泽县把开展政策性农业保险作为推动乡村振兴的有力抓手,在发展壮大现代农业的同时,有效降低了自然灾害对农业生产带来的风险损失,切实构筑起了农业产业发展风险防波堤。但也面临着一些制约发展的因素。本文综述了临泽县开展政策性农业保险助力乡村振兴发展的情况和存在的问题,并针对性提出发展对策。

**关键词:**政策性农业保险;乡村振兴;实践;思考

[中图分类号] S8-9 [文献标识码] A [文章编号] 1004-6704(2024)03-0037-03

## Practice and Reflection on Policy based Agricultural Insurance Assisting Rural Revitalization in Linze County

Li Ruyi

(Agriculture and Rural Affairs Bureau of Linze County, Linze Gansu 734200, China)

**Abstract:** Linze County has taken the implementation of policy based agricultural insurance as a powerful lever to promote rural revitalization. While developing and strengthening modern agriculture, it has effectively reduced the risk losses caused by natural disasters to agricultural production, and effectively built a risk breakwater for the development of the agricultural industry. But there are also some factors that constrain development. This article summarizes the situation and existing problems of implementing policy based agricultural insurance to assist rural revitalization and development in Linze County, and proposes targeted development strategies.

**Key words:** policy based agricultural insurance; rural revitalization; practice; ponder over

农业保险是专为农业生产者在从事种植业、林业、畜牧业和渔业生产过程中,对遭受自然灾害、意外事故疫病、疾病等保险事故所造成的经济损失提供保障的一种赔偿保险。建立政策性农业保险制度,是健全国家农业支持保护体系的重要组成部分,是推进农业供给侧结构性改革、推动农业高质量发展的必然要求,是推进乡村振兴的具体行动。积极开展和推动农业保险,有助于国民经济的健康发展,有助于社会生活的安定。近年来,临泽县抢抓政策性农业保险“增品扩面提标降费”的有利机遇,按照“政府引导、市场运作、自主自愿、协同推进”的原则和“优先保障脱贫户,兼顾特色产业发展”的总体要求,紧紧围绕全县“4+1+N”产业布局,着力健全完善农业风险保障体系,有效降低了自然灾害对农业生产带来的风险损失,切实构筑起了农业产业发展风险防波堤,助力农民走向“生活富裕”,实现乡村振兴。

### 1 采取的措施

#### 1.1 做实农业保险工作基础

县委县政府高度重视政策性农业保险工作,分管领导每周对政策性农业保险进展情况进行调度,确保政策性农业保险工作按期完成。农业农村、财政等部门立足工作实际年初制定农业保险工作实施方案,建立农业保险承办机构工作目标考核制度,完善考核细则,定期召开联席会议,听取农业保险承办机构工作进展和理赔情况,研究解决存在的问题,推动政策性农业保险工作落实落细。

#### 1.2 提高群众知晓度

农业农村、各镇及各农业保险承办机构充分利用入户走访、科技宣讲等时机,通过开展专题宣传会、发放宣传单、与村民座谈交流等方式,积极宣传政策性农业保险的意义、保险模式、业务流程及政策措施等知识,增强群众的风险防范意识,引导农民积极主动参保,确保政策性农业保险工作规范、有序、健康的开展。

[收稿日期] 2023-06-09

[作者简介] 李如意(1986-)男,甘肃临泽人,本科,高级畜牧师,主要从事畜牧技术推广工作。E-mail: 497807602@qq.com

### 1.3 高质高效,推动农业保险工作开展

为高质量推进政策性农业保险工作,农业农村、自然资源等部门抽调种子、蔬菜、畜牧、林果等相关领域内的具有高级职称的专业技术人员组成政策性农业保险理赔鉴定专家库,在发生政策性农业保险出险事件、承保机构不能有效进行理赔鉴定时,根据灾害发生情况,从专家库中安排三名以上相应的专家,组成理赔鉴定小组,协同承保机构进行勘损核灾、理赔鉴定,确保政策性农业保险勘灾定损、理赔鉴定工作科学合理、公平公正、高质高效开展。

## 2 取得的成效

### 2.1 农业保险产品体系不断完善

2007年,我县开始政策性农业保险试点工作,主要保险品种为能繁母猪、制种玉米、荷斯坦奶牛,全部为中央财政补贴品种。2019年,蔬菜(高原夏菜和设施蔬菜)、肉牛、肉羊等3个省级财政补贴品种在我县开办。2020年,中央财政补贴品种育肥猪险种开办。2021年,红枣、葡萄2个地方特色产业品种纳入“一县一品”县级财政补贴范围。2022年,小麦、森林(公益林)2个中央财政补贴品种开办。经过16年的发展,全县政策性农业保险品种覆盖13品种,农业保险险种基本涵盖了全县“4+1+N”产业的主要品种。

### 2.2 风险保障功能大大提升

2007年,全县参保制种玉米4760 hm<sup>2</sup>、能繁母猪17766头、荷斯坦奶牛5181头,农业保险保费收入409.74万元,为农户赔付生产损失192.35万元,赔付率为46.94%;2021年,全县参保制种玉米12000 hm<sup>2</sup>、大田玉米412 hm<sup>2</sup>、能繁母猪8134头、荷斯坦奶牛9572头、西门塔尔7701头、育肥猪25319头、肉牛6648头、肉羊15059只、露地蔬菜363.16 hm<sup>2</sup>、设施蔬菜176 hm<sup>2</sup>、桃24.2 hm<sup>2</sup>、红枣169.3 hm<sup>2</sup>、葡萄84.2 hm<sup>2</sup>,农业保险保费收入1880.16万元,为农户赔付生产损失1523.63万元,赔付率为81.04%。15年间,农业保险保费收入增加了4.6倍,为农户赔付生产损失增加了7.9倍,赔付率提高了1.7倍。生产损失赔付的增加和赔付率的提高,为群众的生​​产生活提供了较高的风险保障,调动了农民的生产积极性和对农业保险政策的参与性。

### 2.3 惠民力度不断增大

2008年,我县开始制种玉米保险试点工作,每亩保费27.3元,具体分摊比例为各级财政承担13.65元(50%)、玉米制种企业承担8.19元(30%)、农户承担5.46元(20%)。2021年,制种玉米保险

保费为30元/亩,具体分摊比例为各级财政承担25.5元(85%),农户承担4.5元(15%),企业不再承担制种玉米保险保费。同时,制种玉米保险金额由2008年的910元/亩提高为2021年的1000元/亩,在提高赔偿标准的同时,减少了企业和农户的负担。

### 2.4 扶持措施更加精准

2018年,甘肃省出台《农业保险助推脱贫攻坚实施方案》,对全省农村现存贫困户、返贫贫困户和新识别贫困户的种养产业做到农业保险全覆盖。临泽县紧跟步伐,将所有的农业保险指标优先保障贫困户的种养产业。同时将省级财政补贴品种和县级财政补贴特色产品在落实文件要求补贴比例的基础上,县财政为贫困户再次补贴10%的保费,贫困户投保的种养产业,由原来的承担20%的保费变为承担10%的保费。2021年,全县共有2028户次贫困户参加政策性农业保险,共参保制种玉米1373.6 hm<sup>2</sup>、大田玉米96 hm<sup>2</sup>、能繁母猪58头、西门塔尔308头、育肥猪224头、肉牛1551头、肉羊5129只、设施蔬菜1.6 hm<sup>2</sup>、“一县一品”2.27 hm<sup>2</sup>,县财政为脱贫户补贴保费59076.65元,在一定程度上减轻了脱贫户的生产负担,提振了脱贫户发展种养产业增收致富的信心。

## 3 存在的问题

### 3.1 农业保险覆盖面不足

目前,我县政策性农业保险险种基本涵盖了全县“4+1+N”产业的主要品种,受县级财政配套资金压力影响,政策性农业保险保障能力与产业发展实际还有一定的差距。2022年,全县小麦种植面积1200 hm<sup>2</sup>,下达任务计划200 hm<sup>2</sup>,任务计划占全县实际种植面积的16.7%;2022年全县牛、羊饲养量达到242000头、560000只,下达任务计划分别为15000头、15000只,任务计划分别占实际养殖量的6.2%、2.7%;小蔬菜制种等特色品种还没有纳入农业保险范畴,政策性农业保险任务计划的供与农户产业发展的需之间存在一定的差距。

### 3.2 农业保险与农户期待有差距

现行的政策性农业保险主要为保成本,是对投入成本的补偿。小麦、制种玉米、大田玉米的亩保金额分别为350元、1000元、600元,荷斯坦、西门塔尔、肉牛的保险金额分别为10000元/头、8000元/头、7000元/头,在实际的运行中,受灾后的具体赔偿金额要根据农作物所处的生育期、实际产量损失、投保动物的大小等计算,实际理赔金额与农户期望理赔金额存在一定的差距,部分农户对农业保险的

保障水平存在一定的误解,参加政策性农业保险的积极性有所降低,阻碍了农业保险的高效发展。

### 3.3 保险公司投保勘察理赔还不高效

自 2007 年我县开展农业保险以来,人保财险、中华联合、人寿财险等 3 家公司陆续参与我县的政策性农业保险工作,至目前已经具有一定的群众基础。农业保险承保、查勘、定损和理赔的工作量大且专业性强,需要大量的基层专业人才,尤其是查勘、定损具有很强的专业性,需要经办人员既要具有农业生产和保险知识,又要有长期的工作经验,而在实际的工作中,农业保险承办机构人员流动频繁,经办人员在具体的承保、查勘、定损和理赔等工作中业务不精、知识不熟,存在投保出单慢,业务还不熟练、理赔程序多,理赔不高效等问题

## 4 临泽县农业保险高质量发展对策

### 4.1 扩大农业保险覆盖面

积极发挥县级财政资金的杠杆作用,加大小麦、玉米等大宗农产品保险力度,做好主粮品种农业保险“扩面”工作,提高粮食风险保障水平,加大能繁母猪、育肥猪、西门塔尔等中央财政补贴品种的保险力度,提升产业发展保障水平。将一些对当地经济社会及农业发展具有重大影响的小特色产业纳入“一县一(多)品”补贴范畴,由县级财政提供保费补贴,调动农户投保热情,进一步分散农业生产经营风险,保障农业生产,推动小特产业的发展。

(上接第 36 页)

肉牛高标准示范村建设等项目的实施,全县 50 头以上,且未享受项目扶持的养殖户为数不多,为进一步促进全县肉牛产业扩群增量,建议“2652”肉牛养殖示范村建设不设定示范户培育任务,将有能力发展的养殖户均纳入示范户培育。

### 3.5 加强彭阳牛肉品牌建设

充分发挥“六盘山牛肉”区域公用品牌效益,持续加强彭阳牛肉品牌建设,对线下品牌推广店建设、外销窗口建设、电商培育、网红牛肉推广等方面给予支持。积极组织企业在会展、节庆等各种渠道开展宣传推介,通过“代言人”、“专家”、“网红”等讲述故事活动,提升市场影响力。

### 3.6 健全完善信贷扶持机制

积极争取自治区肉牛产业发展资金,撬动金融机构放大肉牛产业金融信贷规模。完善贴息政策,对经营主体信贷资金给予利息补贴,降低融资成本。鼓励金融机构开展活牛抵押贷款等信贷产品创新,

### 4.2 强化宣传推广力度

活用各类新媒体平台,拓展保险政策宣传渠道,以身边的典型理赔案例为教材,做好政策性农业保险的宣传推广工作,加强农户对理赔标准要求、定损程序的推广普及力度,让广大农户对政策性农业保险形成正确且全面的理解,并对其产生强烈的认同与支持,树立农业保险正面形象,营造良好舆论环境,提高农民对农业保险的认可度,变被动投保为积极主动参保。

### 4.3 指导保险机构开展高效承保理赔

督促农业保险承保机构按照“五公开、三到户”要求,遵循“主动、迅速、准确、合理”原则,建立健全农业保险理赔制度,在报案登记、现场查勘、赔案理算、赔款支付、案卷管理、费用归集等理赔的各个环节保证工作质量的同时加快理赔进度,做到对参保脱贫户负责、对政府负责、对社会负责,力求在最短的时间内赔付,让贫困户尽快拿到赔款,切实将农业保险工作切实做成惠民生、防风险的实事、好事。

#### 参考文献:

- [1] 杨文瑾.论乡村振兴背景下的县域畜牧业转型[J].畜牧兽医杂志,2023,42(5):41-43.
- [2] 杜妮妮.饲草专业化收贮是旱区助力乡村振兴的有效途径[J].畜牧兽医杂志,2022,41(5):109-110.
- [3] 马君峰.发展牛羊产业与乡村振兴战略有效融合的几点思考[J].畜牧兽医杂志,2022,41(3):56-59.
- [4] 胡文举.乡村振兴战略下河南省远程高等教育畜牧业人才培养研究[J].畜牧兽医杂志,2022,40(3):48-52.

推行肉牛活体和养殖设施抵押贷款,提高贷款额度、延长贷款周期。

#### 参考文献:

- [1] 李思媛,王林瑛.宁夏六盘山地区肉牛产业集群集中度与影响因素的灰色关联研究[J].宁夏农林科技,2023,64(2):39-45.
- [2] 王维珍.宁夏彭阳县草畜产业发展现状及建议[J].畜牧兽医科学(电子版),2021(15):186-187.
- [3] 刘世荣.宁夏彭阳县养殖业发展的根本出路在于产业化[J].养殖与饲料,2021,20(10):169-171.
- [4] 蔡翠翠,丁晓婷,万鹏,等.宁夏固原地区肉牛养殖业面临的挑战以及未来发展趋势[J].中国牛业科学,2020,46(5):73-75.
- [5] 王秀琴,杨春莲,张国坪,等.宁夏六盘山地区肉羊产业发展现状分析与对策[J].黑龙江畜牧兽医,2015(20):8-9.
- [6] 张凌青,何立荣,陈亮,等.宁夏固原地区苜蓿青贮对肉牛育肥效果的研究[J].中国畜牧杂志,2012,48(16):56-59.