

# 肃南县动物疫病防控现状及对策

徐菊梅

(肃南县动物疫病预防控制中心, 甘肃 肃南 734400)

**摘要:**近年来,随着小反刍兽疫、非洲猪瘟等外来动物疫病的传入,炭疽、链球菌病等常规动物疫病时有发生,病原混合感染、病毒变异导致病情复杂,原来已经消灭或扑灭的疫病又死灰复燃,抓好动物疫病防控工作成为各项工作的重中之重。笔者通过走访乡镇畜牧兽医站和部分养殖户,对全县动物疫病防控情况进行调查分析和综合研判并针对性提出对策建议。

**关键词:**肃南县;动物疫病;现状;对策

[中图分类号] S851.33 [文献标识码] A [文章编号] 1004-6704(2023)02-0118-03

## Current Situation and Countermeasures of Animal Epidemic Prevention and Control in Sunan County

XU Ju-mei

(Sunan Animal Disease Prevention and Control Center, Sunan Gansu 734400, China)

**Abstract:** In recent years, with the introduction of exotic animal diseases such as Peste des petits ruminants and African swine fever, conventional animal diseases such as anthrax and streptococcal disease have occurred from time to time, and the mixed infection of pathogens and virus mutation have made the disease complicated. The epidemics that had been eliminated or extinguished have revived again, and the prevention and control of animal epidemics has become the top priority of all tasks. By visiting township animal husbandry and veterinary stations and some farmers, the author conducts investigation, analysis, comprehensive research and judgment on the prevention and control of animal diseases in the county, and puts forward countermeasures and suggestions.

**Key words:** Sunan County; animal disease; current situation; countermeasures

肃南县是草原畜牧业大县,地处祁连山北麓,东西长 650 km,南北宽 120~200 km,总面积 23 887 km<sup>2</sup>,基本草原面积 1 785 033.33 hm<sup>2</sup>,与甘、青两省的 15 个县(市)接壤。全县辖 3 镇 5 乡 102 个村,甘肃高山细毛羊、河西绒山羊、肃南牦牛为主要养殖畜种。畜牧业生产以草原放牧为主,舍饲养殖为辅。2021 年全县饲养各类牲畜 118.42 万头(只),其中:羊 105.22 万只、牛 9.53 万头、河西绒山羊、马鹿等 3.67 万头(只)。2021 年农牧业增加值 8 290 000 万元,同比增长 7.2%,农村居民人均可支配收入达到 21 783 元,同比增长 10%。

### 1 近年来动物疫病防控工作情况

#### 1.1 全面落实动物疫病防控责任

近年来,肃南县把《动物防疫法》《甘肃省动物防疫条例》作为依法开展动物防疫工作、强化畜产品安

全生产责任的根本依据,坚持一手抓发展、一手抓防疫。严格落实政府保密度、部门保质量的防疫“双轨”责任制,成立了重大动物疫病防制指挥部,并设立专门办公室,组织协调各级动物防疫机构认真做好强制免疫、进出境检疫、疫病防控等各项工作,健全完善《肃南县重大动物疫病免疫管理制度》《肃南县动物疫情报告管理制度》《肃南县牲畜口蹄疫疫情零报告制度》《肃南裕固族自治县种畜引进管理办法》和《肃南县人民政府关于进一步加强动物防疫工作的意见》《肃南县中长期动物疫病防制规划(2012—2020 年)》《肃南县关于加强借牧牲畜防检疫工作的通告》等各项规章制度,及时修订完善《肃南县重大动物疫情应急预案》,严格按照程序处置羊痘、炭疽等散发疫情,提供了畜牧业安全生产的良好保障。

#### 1.2 切实加大动物疫病防控宣传引导力度

1.2.1 突出宣传重点 重点加强从事动物养殖、贩销等方面的人员对《动物防疫法》《甘肃省动物防疫条例》及相关知识的学习。通过举办培训班,开展专题讲座,印制资料入户宣传等方式,大力宣传《动物

[收稿日期] 2022-11-29

[作者简介] 徐菊梅(1979-),女,甘肃肃南人,本科,高级兽医师,主要从事动物疫病防控工作。E-mail: 136496762@qq.com

防疫法》《甘肃省动物防疫条例》的重要意义,切实增强直接生产者、经营者守法用法的自觉性。

1.2.2 创新宣传方式 充分发挥电视、广播、网络等新闻媒体的作用,开辟动物疫病防控宣传专栏,利用农牧村宣传专栏、黑板报等宣传阵地,加大宣传畜禽养殖、疫病预防、畜产品安全生产等法律规定和常识。动物疫病防控基本知识群众知晓率达 90% 以上,乡(镇)村干部、动物经营业主、养殖场(小区)群众知晓率达 100%。

### 1.3 进一步健全动物疫病防控服务保障体系

1.3.1 完善动物防疫队伍 肃南县始终坚持把动物疫病防治工作做为保障畜牧业健康发展的关键措施,健全了兽医行政管理机构、技术支持机构、动物卫生监督执法机构和乡镇兽医服务机构,明确了各机构的职责。目前全县共有动物疫病防控机构 9 个,其中县级动物疫病防控机构 1 个、农业综合执法机构 1 个、乡级畜牧兽医站 7 个,县乡两级动物防检疫人员共 56 人。不断完善县、乡、村三级防控网络,形成了政府+部门+社会的动物疫病防控机制。

1.3.2 加强防疫装备能力 在全县实行重大动物疫病免疫零收费,招聘设置村级动物防疫员 101 人,工资补助提高到每年 4 000 元,全部纳入县财政预算。县疫病预防控制中心兽医实验室于 2019 年 2 月取得考核合格证,严格按体系文件开展各项工作。为乡(镇)动物防疫机构配备交通工具和仪器设备,不断提高动物疫病防控能力。

### 1.4 全面强化疫情防控

1.4.1 全力做好重大动物疫病防控工作 在全县范围内开展重大动物疫病全覆盖免疫工作,严格落实“两强一打”措施,牲畜免疫抗体水平不断提高,牛羊养殖场(小区)及外出借牧牲畜免疫密度达到 100%,散养户免疫密度和免疫抗体保护率均达到国家规定标准。

1.4.2 认真开展人畜共患病防控工作 坚持人病兽防、关口前移,预防为主的原则,有效防控重点人畜共患病。持续做好包虫病家犬驱虫,牛羊免疫、监测流调等综合防控措施;每年对城郊及各乡镇的奶牛进行“两病”监测,随机对牛羊实施布病抽样监测;分区域做好炭疽、狂犬病等人畜共患病防控工作。牲畜人畜共患病年监测率达到 30%,对阳性畜按规定进行处理。

1.4.3 做好常见多发疫病防治工作 坚持因病设防、突出重点的原则,按照疫病发生种类、发生阶段和发病范围开展防治。引导养殖户依据各乡镇发病规律,积极开展常规疫病因病设防工作,重点疫病免疫率达到 95% 以上,牲畜因病死亡率控制在 2% 以

内。同时,采取程序化防治措施,每年牛、羊体内外寄生虫投药率达到 85% 以上,虫病驱治率达到 90% 以上。

1.4.4 切实加强外来动物疫病防控工作 坚持做好养殖环节非洲猪瘟排查和监测工作,全面落实门禁、封闭饲养、定期消毒等制度,严禁饲喂餐厨剩余物,做好处置疫情准备工作。密切关注周边地区牛结节性皮肤病疫情流行情况,从宣传培训、疫情排查、定期消毒灭源等方面采取综合防控措施,严防牛结节性皮肤病的传入。

1.4.5 强化动物疫病监测和消毒灭源工作 完善动物疫情监测制度,认真开展流行病学调查和评估工作;指导畜禽养殖场户健全完善动物防疫和消毒灭源制度,以养殖、屠宰、无害化处理点等区域为重点,强化消毒灭源和常态化清洗消毒工作,有效降低疫病发生风险。

### 1.5 加大监督检查力度

1.5.1 强化产地检疫 按照农业部《动物检疫申报点建设管理规范》要求,规范建立动物报检点 73 个,创新性开展了“官方兽医+村级协检员”的检疫模式,规模养殖场(小区)、散养户产地检疫率分别达到 100% 和 98%。

1.5.2 规范屠宰检疫行为 严把屠宰检疫“五关”,动物检疫产地申报率、定点屠宰检疫率达到 100%,牛、羊产地检疫出证率控制在 70% 以上。严厉查处违反动物防疫法、经营假劣兽药等违法行为。

1.5.3 加强畜产品质量安全监管 每年组织开展生鲜乳及乳制品质量安全、“三品一标”、瘦肉精等禁用物品、兽药饲料、肉类市场等专项整治,定期开展畜产品质量专项检测工作,每年抽检数量不少于 100 份。

## 2 动物疫病防控工作存在的问题

通过《动物防疫法》《甘肃省动物防疫条例》《动物检疫管理办法》的贯彻落实,广大干部和农牧民群众依法防疫、检疫的自觉性不断提高,牲畜重大疫病得到了有效控制,动物疫情总体上保持了平稳下降趋势,但也还存在一些困难和不足。

### 2.1 依法防疫意识有待提高

个别群众存在抵触动物防疫的情绪,不配合免疫的情况时有发生,防疫意识差、不认真执行牲畜进出县境报检和疫病免疫等相关制度,影响了《动物防疫法》贯彻实效。

### 2.2 动物疫病防控形势依然严峻

祁连山生态环境保护工作持续推进,我县牲畜舍饲养规模逐年增多,加之部分养殖户从邻近周边地区购入的牲畜不报检、不隔离,消毒措施落实不

到位,存在动物疫病发生风险;草原奖补政策实施以来,每年10月至次年3月有近20万头(只)牛羊下山异地借牧,流动性大,疫病防控监管难度大,存在疫病传染隐患。

### 2.3 动物疫病防控体系和机制有待完善

自2019年机构改革后,撤销了县级动物卫生监督所,组建了农业综合执法队,削弱了检疫监管职能。基层动物防疫检疫人员严重不足,无法做到全覆盖检疫监管,给预防接种、疫情监测及突发疫病处置工作带来严峻考验。动物疫情监测防治设备缺乏,疫苗、病料冷链设备不足,难以保证对动物疫病的有效监测和预防。

### 2.4 村级动物防疫队伍不稳定

肃南县牲畜饲养量大,免疫接种任务繁重,加之养殖户居住分散、山高路远交通不便,村级防疫员报酬偏低,时有更换,对动物防疫工作产生了不利影响。

### 2.5 区域联合执法不到位

肃南县地域辽阔,与15个市县接壤,农牧交错带区域广,协议借牧面积大,周边牲畜相互接触频繁,疫病传播机率大,但区域联合执法落实难度大,联合防疫工作不足,畜牧业安全生产存在隐患。

### 2.6 动物疫病防控工作经费不足

肃南县地域狭长,牧民居住分散,开展工作的成本高,上级划拨的防疫经费不足,部分疫苗不能按时按需供应,影响了防疫成效。

### 2.7 扑杀补偿标准低

布病阳性畜扑杀补偿标准较低,与市场售价相差大,且落实不及时,造成一些养殖户有抵触情绪,甚至故意逃避监测,阳性畜得不到及时扑杀。

## 3 动物疫病防控对策

### 3.1 进一步强化法律法规的宣传力度

认清动物防疫工作是保护动物健康和畜牧业安全生产发展最有效措施的形势,积极发挥新闻、网络的宣传作用,面向全社会深入开展《动物防疫法》《甘肃省动物防疫条例》《生物安全法》和《甘肃省突发重大动物疫情应急预案》等法律法规和动物疫病防治基本知识的宣传和健康教育,培养群众绿色健康、卫生安全的生活意识,不断增强社会公众的疫病预防意识,营造群防群控的良好社会氛围。

### 3.2 进一步加强组织领导和责任落实

坚持推行目标管理,强化各级责任落实,按照畜禽疫病防控工作目标,提高免疫密度,提升工作实效。强化乡(镇)和主管部门之间的协调沟通,严格落实各级防疫人员工作责任,确保各项工作有人抓、具体做,在提高防疫成效上实现新的突破。

### 3.3 进一步加强动物疫病预防监控工作

切实增强对动物疫病防控长期性、艰巨性的认识,进一步明确相关部门职责,严格各项防控措施的落实,为防控工作取得实效夯实基础。

3.3.1 强化免疫密度和质量 重大动物疫病免疫密度、抗体合格率符合国家规定标准。定期开展牛羊布病监测,按羊存栏的30%确定检测量;种羊场进行1年2次100%检测;奶牛养殖户全覆盖检测;与卫生部门互通信息,通过人新发布病线索和牲畜流产可疑畜群,跟踪开展疫情排查、疫源调查,整群检测、逐户净化;对阳性动物同群畜、区域外调入牛羊100%检测。检出的阳性畜,依照《动物防疫法》等法律规定,采取强制扑杀无害化处理措施,推进布病的控制和净化。

3.3.2 净化养殖环境 对养殖场户、老疫区、病死畜禽掩埋点以及集中养殖区周边环境等重点区域开展彻底消毒,有效杀灭病原微生物,及时消除疫情隐患。

3.3.3 强化疫情监测 全面开展疫情监测流调工作,按照“四早”规定处置疫情。

3.3.4 强化检疫监督管理 全面落实畜禽进入县境前和落地报检制度,防止动物疫病发生和传播。针对我县牲畜外出借牧数量逐年增多的态势,完善监管机制,建立监管台账,借牧牲畜外出前完成口蹄疫、羊痘等疫苗免疫接种,外出期间跟踪监管,返回时进行检疫和隔离观察。

### 3.4 进一步加大动物疫病防控资金保障投入力度

积极争取资金,有效提高村级动物防疫员劳务报酬。认真落实好畜牧业政策性保险覆盖面,增加养殖效益,提振养殖户信心。在落实好我县绿色畜牧业发展实施意见的同时,足额拨付开展防疫工作的各项经费,切实落实动物防疫应激补偿和阳性畜扑杀先行补助资金的支付。

### 3.5 进一步加大动物疫病防控体系建设力度

加快推进乡(镇)动物防疫硬件设施完善,完善动物疫病免疫、检疫监管设施设备,配齐疫苗、病料冷链设施,真正解决动物防疫最后一公里薄弱的问题;加快建设病死畜禽处理设施,实现病死畜禽无害化、规范化处理;加强政策宣传,健全布病阳性畜扑杀补偿机制,确保资金及时到位,减少群众经济损失。

### 3.6 进一步严格依法行政规范动物防疫执法行为

切实加强动物防检疫队伍建设和培训工作,严格遵照相关防疫法规开展执法工作,不断规范动物防疫执法行为。健全完善各项管理制度,重点加强对产地检疫、运输检疫、定点屠宰的监管,加大检疫监督力度,依法保障畜牧业安全、健康生产。